



ДОКЛАД 2023



УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В ГОРОДЕ СЕВАСТОПОЛЕ

Уважаемые коллеги!

Основная миссия нашей работы – быть надежным мостом между бизнес-сообществом и государственными органами, обеспечивая защиту и поддержку предпринимательской инициативы, а также способствуя созданию условий для устойчивого развития и роста предпринимательства.

В течение прошедшего года мы рассмотрели свыше 400 обращений от предпринимателей, что является важным показателем доверия и потребности в поддержке бизнес-сообщества. Порядка 80% всех обращений, содержащих информацию о нарушенных правах, разрешены в пользу предпринимателей.

Также хочу подчеркнуть, что мы не оставляем без внимания и те обращения, которые формально не входят в рамки нашей прямой компетенции, стараясь оказывать поддержку всем предпринимателям по мере наших возможностей.

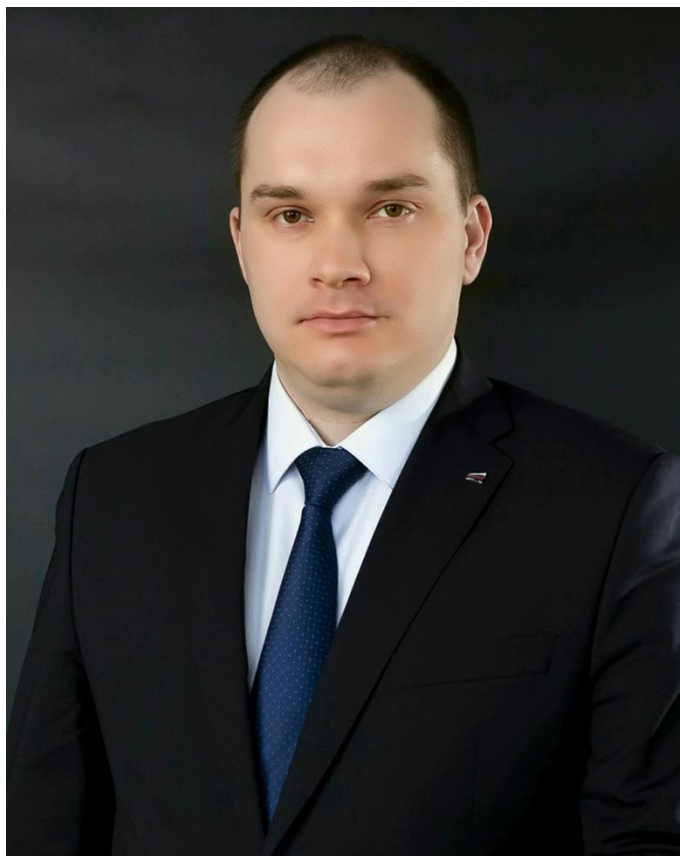
В целях обеспечения оперативного реагирования на изменения в законодательной сфере и организации совместных мероприятий, направленных на поддержку предпринимателей, мы заключили соглашения о сотрудничестве со всеми ключевыми департаментами Правительства Севастополя. Введение практики участия руководителей департаментов в заседаниях общественного совета при Уполномоченном позволило нам

значительно улучшить качество рассмотрения и решения актуальных вопросов предпринимателей.

Благодаря выстроенным конструктивным отношениям и тесному сотрудничеству с органами государственной власти нам удается успешно решать не только текущие, но и системные проблемы предпринимателей. Так, в совместной работе с Правительством Севастополя были направлены письма в адрес командующего Черноморским флотом с обращением о возобновлении деятельности владельцев маломерных судов на отдельных участках в акватории Севастополя. Соответствующее решение было принято.

Также важным достижением стала наша совместная работа с деловыми ассоциациями города, в результате которой были подготовлены и поддержаны обращения о продлении действующих ставок по упрощенной системе налогообложения.

Среди значимых событий прошлого года стоит выделить наше активное участие в подготовке законопроекта, направленного на развитие туристической отрасли и легализацию деятельности гостевых домов. Севастополь вошёл в перечень регионов, где в скором времени будет работать новый закон. В рамках деятельности рабочей группы по легализации объектов туристской деятельности при Координационном совете по развитию туризма и туристской деятельности мы консолидировали предложения как владельцев гостевых домов в Севастополе, так и общественных объединений, отраслевых союзов. Предложения были переданы в курирующий комитет Государственной думы.



Илья Пестерников,
Уполномоченный по защите прав
предпринимателей в городе
Севастополе

СОДЕРЖАНИЕ

1. Институт Уполномоченного по защите прав предпринимателей в городе Севастополе.....	3
2. Структура аппарата Уполномоченного. Общественные структуры Уполномоченного.....	4
3. Динамика количества субъектов предпринимательской деятельности города Севастополя.....	6
4. Статистические данные работы Уполномоченного за 2023 год.....	7
5. Анализ жалоб и обращений, поступивших в адрес Уполномоченного.....	8
6. Практика представления Уполномоченным интересов предпринимателей в судах.....	11
7. Системные проблемы бизнеса в г. Севастополе. Анализ региональной и федеральной правовых баз. Предложения по решению системных проблем и усовершенствованию правовой базы. Оценка регулирующего воздействия.....	13
8. Индекс административного давления и его влияние на развитие бизнеса.....	41
9. Взаимодействие Уполномоченного с Прокуратурой города Севастополя.....	43
10. Взаимодействие Уполномоченного с органами государственной власти, контрольно-надзорными органами.....	46
11. Информационное обеспечение деятельности Уполномоченного.....	49
12. Заключение.....	51

1. Институт Уполномоченного по защите прав предпринимателей в городе Севастополе

Деятельность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в городе Севастополе регулируется Федеральным законом от 07.05.2013 года № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» (далее по тексту – Федеральный закон № 78-ФЗ), законом города Севастополя от 29.12.2016 года № 313-ЗС «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в городе Севастополе» (далее по тексту – Закон № 313-ЗС).

Впервые Уполномоченный по защите прав предпринимателей в городе Севастополе назначен Законодательным Собранием города Севастополя в июле 2018 года. Тогда же начал функционировать Аппарат Уполномоченного.

Уполномоченный осуществляет защиту прав и законных интересов коммерческих организаций и предпринимателей города Севастополя, участвует в проводимых контрольно-надзорными органами проверках в отношении бизнеса, выступает в качестве защитника предпринимателей в судах общей юрисдикции и третьим лицом на стороне бизнеса в арбитражных судебных процессах.

В 2023 году в Федеральный закон № 78-ФЗ внесен ряд изменений, направленных на расширение полномочий регионального бизнес-омбудсмана:

- уточнен перечень субъектов, контроль соблюдения, защиту прав и интересов которых осуществляет Уполномоченный. К российским и иностранным субъектам предпринимательской деятельности добавились члены органов управления коммерческой организации в связи с осуществлением ими полномочий по управлению такой организацией;

- уточнен субъектный состав лиц, подлежащих защите региональным Уполномоченным, и перечень экономических преступлений в сфере предпринимательской деятельности для целей реализации региональными уполномоченными права в рамках рассмотрения жалоб без специального разрешения посещать расположенные в границах территории соответствующего субъекта Российской Федерации места содержания под стражей и учреждения, исполняющие уголовные наказания в виде принудительных работ, ареста, лишения свободы.

2. Структура Аппарата Уполномоченного. Общественные структуры Уполномоченного

Правовое, организационно-хозяйственное, научно-аналитическое, информационно-справочное и иное обеспечение деятельности Уполномоченного осуществляет Аппарат. В Аппарате работают шесть сотрудников, из них трое имеют юридическое образование.

Для содействия развитию общественных институтов, ориентированных на защиту прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, при Уполномоченном действует Общественный совет.



Встреча руководителей деловых ассоциаций-членов общественного совета при Уполномоченном с губернатором М.В. Развожаевым

В состав Общественного совета входят представители деловых ассоциаций нашего города: Севастопольское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Союз промышленников и предпринимателей г. Севастополя, Севастопольская Торгово-промышленная палата, Региональное отделение «Опоры России», Союз «Совет предпринимателей Севастополя», Общественная организация «Новая формация», Союз гостеприимства Крыма и Севастополя, Союз рестораторов Севастополя, АНО «Развитие Варнаутской и Байдарской долин», а также независимые эксперты в различных отраслях предпринимательской деятельности.

Председателем Общественного совета с 2022 года является Живодуев Сергей Александрович, председатель Союза «Совет предпринимателей Севастополя». В соответствии со статьей 9 Закона № 313-ЗС, в целях оказания содействия Уполномоченному по защите прав предпринимателей в городе Севастополе в осуществлении своих полномочий, Уполномоченным назначаются общественные помощники.

В команде Уполномоченного работают 15 помощников из числа самых активных представителей различных сфер бизнеса и муниципальных образований города (сельское хозяйство, промышленность, оптовая и розничная



торговля, консалтинг и пр.,

Гагаринский, Нахимовский, Ленинский район). За отчётный год команду Уполномоченного дополнили

3 предпринимателя, работающего в сфере пожарной безопасности, деятельности в социальных сетях.

Уполномоченным заключено 19 соглашений о сотрудничестве по вопросам безвозмездной экспертной правовой помощи

(pro bono), из них 10 соглашений – в 2023 году. Эксперты pro bono – специалисты в узких отраслях права. Уполномоченный обращается к ним для дачи заключения в случае, когда вопрос, поставленный предпринимателем, требует более глубокой проработки специализирующимся на нем экспертом.



Встреча с экспертами Pro Bono

3. Динамика количества субъектов предпринимательской деятельности города Севастополя

По данным Единого реестра субъектов предпринимательской деятельности ситуация в городе Севастополе следующая:

Дата	Количество			Среднесписочная численность работников		
	<i>Всего (ЮЛ+ИП)</i>	ЮЛ	ИП	<i>Всего (ЮЛ+ИП)</i>	ЮЛ	ИП
Микропредприятия						
10.01.2023	22 897	7 130	15 767	30 305	17 725	12 580
10.01.2024	23 077	7 011	16 066	28 469	16 718	11 751
Δ	180	-119	299	-1836	-1007	-829
Малые предприятия						
10.01.2023	522	449	73	14 852	13 117	1 735
10.01.2024	528	446	82	14 989	13 098	1 891
Δ	6	-3	-9	137	-19	-156
Средние предприятия						
10.01.2023	31	30	1	3 885	3 885	0
10.01.2024	28	27	1	3 281	3 281	0
Δ	-3	-3	1	-604	-604	0

Негативное влияние на динамику оказал отток специалистов из региона, а также переход предпринимателей на специальный налоговый режим – налог на профессиональный доход (далее – НПД).

Вместе с тем, сохраняется тенденция к увеличению количества поступивших в городской бюджет налогов от предпринимательской деятельности. Существенную положительную динамику показывают плательщики УСН. Отчисления по данному виду налогообложения выросли на 200 миллионов руб. (на 8,58%), несмотря на сниженную в 2023 г. ставку налога УСН: «доходы минус расходы» – 10%, «доходы» – 1-4% в зависимости от видов деятельности.

В два раза вырос размер отчислений в казну от деятельности самозанятых на 70 миллионов или на 59,06%. Такой прирост связан с ростом количества самозанятых. С прошлого года число плательщиков НПД увеличилось на 67,95% (с 19787 субъектов (по состоянию на 31.01.2023) до 29121 (по состоянию на 31.12.2023)).

Самозанятые работают в таких сферах, как строительство, оказание информационных услуг, ремонт (отделка) квартир, реализация самостоятельно произведенных товаров, сдача квартир в аренду, маркетинг и реклама. Средний чек оказанных услуг и выполненных работ – 4,7 тысяч руб.

Приведенные данные свидетельствуют о важности должного внимания к деятельности субъектов МСП, самозанятым, оказания им всесторонней поддержки.

Налог:	2022 год (по состоянию на 31.12.2022)	2023 год (по состоянию на 31.12.2023)
УСН	2 132 млн руб.	2 354,5 млн руб.
Единый сельскохозяйственный налог	2,8 млн руб.	6,1 млн руб.
Патентная система налогообложения	327 млн руб.	85 млн руб.
НПД	101 млн руб.	171 млн руб.

4. Статистические данные работы Уполномоченного за 2021 - 2023 годы

№	Позиция	2021	2022	2023
1	Количество поступивших жалоб, обращений, заявлений:	273	765	403
2	Количество судебных процессов/судебных заседаний, в которых Уполномоченный принял участие на стороне предпринимателя	11	14/36	23/105
3	Участие в выездных проверках	7	4	1
4	Информирование правоохранительных органов и прокуратуры о фактах нарушения прав субъектов предпринимательской деятельности	6	8	2
5	Количество мероприятий с участием Уполномоченного	11	25	70

5. Анализ жалоб и обращений

Согласно Закону № 313-ЗС, Уполномоченный рассматривает жалобы на решения или действия (бездействие) органов государственной власти города Севастополя, должностных лиц, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в городе Севастополе, органов местного самоуправления, иных органов и организаций, наделенных федеральным законодательством отдельными государственными или иными публичными полномочиями на территории города Севастополя, поступившие от субъектов предпринимательской деятельности города Севастополя, а также иных субъектов предпринимательской деятельности, права и законные интересы которых были нарушены на территории города Севастополя.

Жалобы, обращения предпринимателей – это основной и самый важный источник информации для Уполномоченного, основа его работы, поскольку именно из них он узнает о реальном состоянии бизнеса в городе, о проблемах и трудностях предпринимателей.

Снижение количества поступивших обращений в 2023 году по сравнению с 2022 годом связано активным ведением профилактической работы Уполномоченным, направленной на предупреждение нарушений прав и интересов предпринимателей. Это правовые вебинары, конференции, приемы с представителями исполнительных органов государственной власти, информационные посты в социальных сетях.

Кроме того, в 2022 году рост количества обращений был связан с повышением арендной платы за торговые точки на рынках (более ста в 2022 г., одно в 2023 г.) и с предъявлением претензий представителей обладателей авторских прав к нарушителям прав: продажа игрушек, использование музыкальных композиций в организациях общепита (60 в 2022 г, 7 в 2023 г.).

Тематика жалоб и обращений

Из тематики обращений, заявлений можно сделать выводы о проблемах, с которыми сталкивается предпринимательское сообщество города.

Основные темы обращений в 2023 году:

Тематика обращений и жалоб	2022		2023	
	ед.	%	ед.	%
Хозяйственная деятельность: договорные отношения с субъектами предпринимательской деятельности, в т.ч. с энергоснабжающими организациями, получение технических условий на подключение к энергоресурсам, трудовые отношения, регистрация бизнеса, государственные закупки	282	37	58	14,4
Земельные и имущественные отношения с городом, несвоевременное оказание государственных услуг, вопросы ПЗЗ, деятельности градостроительного совета	114	15	172	42,7
Размещение НТО, организация ярмарок	55	7,2	38	9,4
Банковская деятельность, налоги, финансовая деятельность, меры поддержки бизнеса, предоставление грантов/субсидий, исполнительное производство, деятельность участников СЭЗ	74	9,7	77	19
Ограничение движения транспорта/транспортные услуги/услуги перевозки пассажиров, в т.ч. водный транспорт	-	-	17	4,2
Контрольно-надзорная деятельность, участие в проверочных мероприятиях, в судах, препятствование осуществлению предпринимательской деятельности	130	17	9	2,2
Авторское право	57	7,5	9	2,2

Обращения, заявления поступают к Уполномоченному:

- в письменной форме (по электронной почте, путем заполнения формы на официальном сайте Уполномоченного, по почте, непосредственно в офис);
- в устной форме (при обращении в Аппарата Уполномоченного, на совместных приемах с Прокуратурой города, руководителями исполнительных органов государственной власти города Севастополя и территориальных подразделений федеральных органов власти, принимаются сотрудником Аппарата в офисе «Мой бизнес» при проведении приема дважды в неделю).

Одной из форм взаимодействия с предпринимателями является юридическая консультация. Законом № 313-ЗС правовое просвещение субъектов предпринимательской деятельности выделено отдельной задачей Уполномоченного, что подчеркивает его значимость.

В ряде случаев удается решить вопрос предпринимателя путем предоставления ему юридической консультации при первичном обращении. Если вопрос требует серьезной проработки, предприниматель обращается письменно, поскольку письменное обращение является официальным основанием для дальнейшей работы Уполномоченного: обращение с запросами в государственные органы, участие в суде, в проверочных мероприятиях.

По 403 обращениям, поступившими в 2023 году, проведена следующая работа:

Категория	Количество
Юридические консультации, разъяснение законодательства (письменно/устно)	112/209
Оказана помощь/восстановлены права	36
Принято участие в проверках	2
Принято участие в судах	23
Перенаправлено по подведомственности	3
Обращения находятся в работе	16
Обращения отозваны	2

Примеры обращений предпринимателей

- Организация столкнулась с двойным взиманием оплаты за земельный участок за один и тот же период: в виде налога и в виде арендной платы. По результатам рассмотрения обращения вопрос урегулирован, с Департаментом по имущественным и земельным отношениям города Севастополя подписано дополнительное соглашение, в котором исключены периоды начисления арендной платы, предшествующей заключению договора.

- Предприниматель в течение полугода не мог получить разрешение на выкуп земельного участка, на который имел право и весь пакет документов. После обращения на прием к Уполномоченному госуслуга была оказана.

- Торговая организация несколько раз обращалась в комиссию по разработке схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории города Севастополя при Департаменте сельского хозяйства и потребительского рынка города Севастополя с заявлением о размещении НТО – точки общепита и получала отказы по различным причинам. В итоге, при исполнении ряда условий согласующих органов, место под размещение НТО было предоставлено.

- Собственник кофейни долгое время не мог инициировать демонтаж холодильников, незаконно установленных рядом с торговым объектом владельцами размещенного рядом нестационарного торгового объекта. В результате совместной работы Уполномоченного и Департамента сельского хозяйства и потребительского рынка холодильники были демонтированы, после неисполнения в добровольном порядке требования о демонтаже.

- По ходатайству Уполномоченного с общества ограниченной ответственностью сняты примененные банком ограничения по проведению расчетных операций с использованием Интернет-банкинга.

- Помогли индивидуальному предпринимателю прекратить исполнительное производство, долг и исполнительный сбор, по которому был выплачен.

- Владелец гостиницы столкнулся с невозможностью согласования условий миграционного соглашения с УМВД. После обращения к Уполномоченному условия согласованы, соглашение заключено.

- После ходатайства Уполномоченного к Департаменту здравоохранения о погашении одним из подведомственных учреждений долга перед предпринимателем за технические работы, долг был полностью погашен.

- Оказано содействие индивидуальному предпринимателю в урегулировании разногласий с Пенсионным фондом РФ по вопросу включения ранее неучтенного периода работы в общий трудовой стаж.

6. Практика представления Уполномоченным интересов предпринимателей в судах

Уполномоченным активно используется предоставленное законом право на участие в качестве защитника и третьего лица в судебных процессах.

За указанный период сотрудники Аппарата приняли участие в заседаниях Ленинского районного суда, Севастопольского городского суда, Балаклавского районного суда, Третьего апелляционного суда общей юрисдикции, Арбитражного суда города Севастополя, 21 Арбитражного апелляционного суда.

Если в 2022 г. сотрудниками Аппарата Уполномоченного обеспечено участие в 14 судебных процессах, 36 заседаниях, то в 2023 году сотрудники Аппарата участвовали в 23 судебных процессах, 105 судебных заседаниях.

Примеры судебных дел с участием Уполномоченного

- Судостроительная компания обратилась в суд с требованием об исправлении реестровой ошибки, допущенной при регистрации договора купли-продажи производственного здания. Уполномоченный поддержал организацию в суде, решение вынесено в ее пользу.

- Глава крестьянского (фермерского) хозяйства при Участии уполномоченного в суд о признании требования Департамента сельского хозяйства и потребительского рынка города Севастополя о расторжении соглашения о предоставлении сельскохозяйственного гранта на сумму 1,8 миллиона рублей незаконным. Суд признал требование обоснованным.

- Уполномоченным поддержаны иски застройщиков жилых домов о признании недействительным условия постановления Правительства Севастополя от 08.04.2019 № 219-ПП «Об утверждении Порядка расчета размера арендной платы за использование земельных участков, находящихся в собственности города Севастополя и предоставленных в аренду без торгов» о трехкратном повышении размера арендной платы в случае неосвоения земельного участка в течение трех лет. Суды трех инстанций согласились с исковыми требованиями.

- Департамент по имущественным и земельным отношениям города Севастополя предъявил требование к организации об уплате арендной платы в размере 5,5 млн руб. и пени 1 млн руб. за земельный участок, непригодный для целевого использования в результате нахождения в границах красных линий. Суд отказал Департаменту в удовлетворении требований и удовлетворил встречные требования общества о взыскании неосновательного обогащения в сумме 1 млн руб.

- Поддержаны иски прокуратуры города Севастополя о признании недействительной методики расчета первоначальной цены за размещение НТО в связи с ее экономической необоснованностью. Иск удовлетворен судом.

- Уполномоченный оказал содействие судостроительной компании в замене административного штрафа по результатам проверки природоохранной прокуратуры в размере 100 000 руб., на предупреждение.

- Арбитражный суд города Севастополя заменил наказание в виде административного штрафа в размере 100 000 рублей, назначенного сыроваренному предприятию Роспотребнадзором, на предупреждение.

- При участии представителя Уполномоченного в рассмотрении административного дела по нарушениям при проведении общего собрания учредителей административное дело прекращено Севастопольским отделением Центробанка за отсутствием состава правонарушения.

- При рассмотрении в суде с участием представителя Уполномоченного искового заявления ГУП «Севтеплоэнерго» о взыскании задолженности за поставку теплоэнергии установлено, что на момент заключения предпринимателем договора аренды помещения с городом в нем отсутствовали энергопринимающие устройства. Арбитражный суд Севастополя принял решение взыскать плату за тепловую энергию с профильного департамента.

7. Системные проблемы бизнеса в г. Севастополе. Анализ региональной и федеральной правовых баз. Предложения по решению системных проблем и усовершенствованию правовой базы. Оценка регулирующего воздействия

Повторяющаяся тематика обращений, поступающих к Уполномоченному, говорит о проблемах бизнеса, которые носят системный характер. В 2023 году системные проблемы выявлены в следующих сферах предпринимательской деятельности:

- Нарушение сроков оказания государственных услуг Департаментом по имущественным и земельным отношениям города Севастополя. Сроки превышали регламентные на 3 - 6 месяцев. На запросы Уполномоченного о необходимости оказания государственных услуг направлялись ответы, что заявление предпринимателя в работе, с исполнителем проведена беседа. Необходимо отметить, что в четвертом квартале обращения с подобной тематикой прекратились. Уполномоченный связывает решение проблемы с изменением приоритетных направлений деятельности руководства Департамента по имущественным и земельным отношениям города Севастополя.

- Необходимость государственной поддержки субъектов предпринимательской деятельности. Продолжающаяся СВО, ракетные удары террористических группировок, снижение туристического потока затронули многие отрасли предпринимательства, которые ранее не нуждались в поддержке, но с 2020 г. (начало ковида) и по настоящее время испытывают в них острую необходимость: объекты размещения, общественное питание, рыболовство, туроператоры. В 2023 г. выявилась острая проблема рыбопромышленной отрасли. В связи с запретом на промысловый выход в море многие рыбопромышленные предприятия столкнулись с дилеммой: прекращать деятельность или перебазироваться в другие места промысла. Ситуацию усугубил «шторм века», прошедший в ноябре 2023 г. и нанёсший ущерб г. Севастополю в размере 6 млрд руб. «Рыбакам» необходима помощь государства для сохранения отрасли.

- Во втором полугодии 2023 года несколько предпринимателей обратились к Уполномоченному по вопросу завышенной ставки налога на имущество. По мнению Уполномоченного, Департамент по имущественным и земельным отношениям города Севастополя в ряде случаев необоснованно включает имущество предпринимателей в перечень недвижимого имущества, указанных в подпунктах 1 и 2 пункта 1 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость

(Приказ Департамента по имущественным и земельным отношениям города Севастополя от 30.11.2021 № 153). В результате изменения расчета налога налоговая нагрузка увеличивается в разы. Так, по одному из обращений в результате включения здания в указанный перечень размер налога за 2022 год возрос в 11 раз по сравнению с 2021 годом: с 21 465 руб. до 214 653 руб. По данному обращению Уполномоченный участвует в судебном процессе.

Для решения проблемы предлагаю рассмотреть возможность досудебного урегулирования спора путем создания комиссии по рассмотрению подобных случаев, с вынесением решения, которое будет являться основанием для оставления объекта в перечне или исключения из него, без необходимости дальнейшего обращения в суд.

- В первой половине 2023 года поступали обращения предпринимателей по поводу необоснованного отказа комиссии по разработке Схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории города Севастополя во включении НТО в схему. Во второй половине года не поступило ни одного обращения подобного рода, что говорит о том, что отказы Департамента сельского хозяйства и потребительского рынка города Севастополя стали прозрачными и обоснованными. Предпринимателям, получившим отказы, ясны причины и понятна целесообразность/нецелесообразность дальнейших действий по устранению причин отказа и повторному обращению к комиссии.

- Проблема организации ярмарок. Правительством Севастополя переданы в пользование ГБУ «Парки и скверы» территории парков города: парк Победы, Учкеевка, набережная Корнилова. Организатором ярмарок в городе Севастополе является ГУП «Управляющая компания оптово-розничных, торговых комплексов Севастополя». Разрешение на организацию ярмарок выдает Департамент сельского хозяйства и потребительского рынка города Севастополя.

Согласно нормативным актам города Севастополя, ГУП «Управляющая компания оптово-розничных, торговых комплексов Севастополя» может организовывать ярмарки на землях города, свободных от прав третьих лиц. Если земли переданы третьим лицам, необходимо их согласование в проведении ярмарки. В большинстве случаев ГБУ «Парки и скверы» отказывает ГУП «Управляющая компания оптово-розничных, торговых комплексов Севастополя» в организации ярмарок по причине нецелесообразности их проведения.

Сложившаяся ситуация не способствует развитию торговли и туристической привлекательности региона. Предлагаем внести изменения в нормативно-правовые акты г. Севастополя, позволяющие организовывать ярмарки на землях города, переданных государственным организациям, подведомственным органам исполнительной власти города Севастополя, установить требования к площади размещения, ассортименту товаров, внешнему виду ярмарочных мест.

- На протяжении 2023 года стоял вопрос об урегулировании порядка размещения летних (сезонных) кафе на землях города. Ранее порядок их размещения был урегулирован постановлением № 700-ПП и был аналогичен

порядку размещения НТО, с применением понижающего коэффициента 0,5 при расчете платы за размещение.

В 2022, 2023 годах Правительство Севастополя в связи со сложной экономической ситуацией освободило владельцев летних кафе от оплаты за их размещение.

В марте 2023 года Правительство РФ приравнило летние кафе к объектам, при размещении которых субъект РФ может не оформлять договорные отношения с их владельцами. Соответствующие изменения внесены в постановление Правительства Российской Федерации от 03.12.2014 № 1300 «Об утверждении перечня видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов».

На территории города Севастополя во исполнение постановления Правительства РФ № 1300 принято постановление Правительства Севастополя от 16.06.2015 № 522-ПП «Об утверждении Порядка и условий размещения на территории города Севастополя объектов, которые могут быть размещены на землях или земельных участках, находящихся в государственной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов» (далее – Порядок № 522-ПП). Связи с внесением летних кафе в указанный перечень летние кафе автоматически перешли в разряд объектов, размещение которых на землях города осуществляется на безвозмездной основе.

Таким образом, с марта 2023 г. в городе сложилась ситуация, когда одновременно по одному постановлению (№ 700-ПП) летние кафе размещались на землях города на основании договора с Департаментом сельского хозяйства и потребительского рынка города Севастополя с взиманием платы, а по другому постановлению (№ 522-ПП) – безвозмездно и на основании распоряжения, которое оформляется Департаментом по имущественным и земельным отношениям города Севастополя. Ситуация смягчалась тем, что летние кафе были освобождены от оплаты за размещение в 2023, и у уполномоченных органов исполнительной власти имелось время для урегулирования ситуации.

Уполномоченный в апреле 2023 года обратился в Департамент сельского хозяйства и потребительского рынка города Севастополя и Департамент по имущественным и земельным отношениям города Севастополя о необходимости решения проблемы и проведения совместной встречи, но получил ответ о нецелесообразности такой работы.

В мае 2023 года Прокуратура города Севастополя обратилась в Севастопольский городской суд с заявлением о признании недействительными положений 700-ПП, регулирующих вопросы размещения летних кафе, а также о признании недействительной Методики определения начальной цены договора на размещение нестационарного торгового объекта на земельном участке, находящемся в собственности города Севастополя. Уполномоченный принял участие в процессе в качестве третьего лица. 24.01.2024 решение суда, удовлетворившее требования прокуратуры, вступило в законную силу.

В настоящее время предприниматели нуждаются в нормативном акте, который бы урегулировал порядок размещения летних кафе и содержал обоснованную методику расчета платы за их размещение. Уполномоченным направлены предложения к размещённому на сайте Правительства Севастополя проекту Порядка условий размещения на территории города Севастополя сезонных (летних) кафе при стационарных объектах общественного питания, которые могут быть размещены на землях или земельных участках, находящихся в государственной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов.

Уполномоченным проводится мониторинг законодательства в сфере регулирования предпринимательской деятельности, с учетом информации о проблемах правового регулирования, полученных из обращений предпринимателей. В 2023 г. Уполномоченным в рамках предоставленных ему законодательством полномочий предлагались на различных уровнях изменения в нормативно-правовые акты, способствующие оптимизации предпринимательской деятельности, улучшению инвестиционного климата в городе Севастополе:

Снижение ставки эквайринговой комиссии.

В настоящее время ставка эквайринговой комиссии для предприятий с кодом Международной платежной системы МСС 4722 (туроператоры и турагенты) в основном находится в диапазоне от 1,45% до 1,8% в зависимости от банка, иногда доходит до 2,2%. К примеру, ставка комиссии в банке «Точка» составляет 1,4%, в банке «Тинькофф» – 2,19% и оцениваются предприятиями турбизнеса как обременительные.

Основания для подобной оценки – низкая рентабельность бизнеса по продаже туристических туров. По данным Союза туризма и гостеприимства, она одна из самых низких в России – 5,5%. Плата за эквайринг, взимаемая кредитными организациями с предприятий, продающих туристические туры, составляет 20–30% от чистой прибыли.

В качестве меры поддержки наиболее пострадавших отраслей Советом директоров ЦБ РФ 18.03.2022 принято решение с 18 апреля по 31 августа 2022 года ограничить максимальный размер эквайринговой комиссии до 1% с каждой транзакции, что стало существенной мерой поддержки турбизнеса. С учетом небольшой прибыльности турбизнеса участники рынка смогли сократить свои расходы на обслуживание платежей по картам на 25–45%. В текущих обстоятельствах это стало реальной поддержкой отрасли.

В связи с изложенным предлагаем для предприятий, имеющих код МСС 4722, на постоянной основе установить максимальный размер эквайринга не выше 1%. Это улучшит показатель рентабельности турбизнеса, благоприятно скажется на финансовой устойчивости компаний. Кроме того, предполагается, что эта мера будет способствовать легализации рынка, стимулированию перехода от наличных расчетов с потребителями к безналичным платежам.

Оптимизация муниципального контроля.

С введением постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 моратория на проверки их число в отношении субъектов предпринимательской деятельности сократилось.

Однако исполнительные органы государственной власти помимо регионального государственного контроля (в Севастополе 30 видов контроля осуществляют 15 органов исполнительной власти) и федерального государственного контроля по переданным полномочиям (в Севастополе 8 видов контроля осуществляют 4 органа исполнительной власти) проводят большое количество контрольных мероприятий, которые не регулируются Законами № № 248-ФЗ, 294-ФЗ, и на которые не распространяется действие моратория.

Такие проверочные мероприятия государственный орган осуществляет во исполнение своих функций и полномочий, которыми их наделил высший орган исполнительной власти субъекта РФ. Примеры мероприятий: Департамент по имущественным и земельным отношениям города Севастополя осуществляет контроль за использованием и сохранностью имущества, находящегося в собственности города Севастополя, мониторинг соблюдения условий договоров аренды имущества; Департамент сельского хозяйства и потребительского рынка города Севастополя осуществляет контроль (мониторинг) за соблюдением условий, целей и порядка предоставления целевых субсидий на развитие сельского хозяйства; Департамент архитектуры и градостроительства города Севастополя - мониторинг территории (соблюдение требований к установке рекламных и информационных конструкций).

Проверочные мероприятия, не подпадающие под действие закона о контрольно-надзорной деятельности:

- нивелируют положения закона №248-ФЗ, направленные на снижение административной нагрузки на предпринимательские структуры, таких как риск-ориентированный подход, преобладание профилактических мероприятий, контроль со стороны органов прокуратуры;

- дестабилизирует предпринимательскую деятельность, дезорганизуют рабочий процесс;

- могут вызвать серьезные негативные последствия для субъектов предпринимательской деятельности, от крупного штрафа до ликвидации имущества (снос постройки).

В целях выхода из ситуации предлагаем структурировать их, привести к общему знаменателю путем унификации, разработки типовых отраслевых положений, регулирующих порядок проведения контрольных мероприятий.

Установление критериев должной осмотрительности в налоговых правоотношениях.

Законодательство не содержит понятие «должная осмотрительность». Согласно позиции Минфина, в целях проявления должной осмотрительности налогоплательщик вправе самостоятельно определять способы выявления неблагонадежных контрагентов и на основании полученных сведений принимать решение о целесообразности заключения договоров с теми или иными лицами.

Предлагаем внести изменения в налоговое законодательство: инициировать принятие постановления Правительства РФ, содержащего конкретные критерии добросовестности контрагента, по которым можно сделать однозначный вывод о должной осмотрительности покупателя при заключении договора (положительный баланс, отсутствие судебных споров по взысканию денежных средств, задолженности по налогам). Также необходимо введение алгоритма взаимодействия инспекций ФНС различных субъектов РФ с целью доначисления налогов контрагенту – продавцу.

Продление срока использования фискальных накопителей.

Согласно п. 6 ст. 4.1 Закона от 22.05.2003 № 54-ФЗ «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении расчетов в Российской Федерации» срок действия ключа фискального признака, который содержится в фискальном накопителе контрольно-кассовой техники, с помощью которой осуществляется передача фискальных документов в налоговые органы через оператора фискальных данных и которая используется пользователями при оказании услуг, а также пользователями, применяющими упрощенную систему налогообложения, пользователями, являющимися налогоплательщиками, применяющими патентную систему налогообложения при осуществлении видов предпринимательской деятельности, составляет не менее 36 месяцев со дня регистрации в налоговых органах контрольно-кассовой техники, в фискальном накопителе которой используется указанный ключ фискального признака.

При этом законодательство Российской Федерации о применении ККТ не предусматривает возможность продления срока использования фискального накопителя с истекающим (истекшим) сроком действия ключа фискального признака.

Емкость стандартного фискального накопителя рассчитана на 175-180 тысяч торговых операций или на 455 чеков в день. У микропредприятий по окончании 36-месячного срока использования фискального накопителя его емкость не заполняется. Обязательная замена фискального накопителя в связи с истечением срока действия влечет расходы в размере 30 000 руб., что является существенной суммой для субъектов малого предпринимательства. В связи с чем предлагаем внести изменения в Закон № 54-ФЗ, установив возможность использования фискального накопителя для микропредприятий – субъектов малого как в течение 36 месяцев, так и более, до момента заполнения емкости фискального накопителя.

Предлагаем инициировать изменения в Федеральный закон от 22.05.2003 № 54-ФЗ «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении расчетов в Российской Федерации»: установить возможность использования фискального накопителя для микропредприятий – субъектов малого предпринимательства как в течение 36 месяцев, так и более, до момента заполнения емкости фискального накопителя.

Изменение значения предельной величины дохода, полученного от осуществления предпринимательской деятельности за предшествующий календарный год, для каждой категории субъектов МСП.

С момента введения действующих размеров предельных доходов для патентной системы налогообложения (2013 г.) и для УСН (2021 г.) значительно выросли рыночные цены. Рост цен на основные продовольственные и непродовольственные товары за период 2013 - 2023 г.г. по данным Росстата составил:

Товар	Средняя потребительская цена, руб, 2013	Средняя потребительская цена, руб, 2023	Увеличение стоимости, %%
Хлеб и булочные изделия из пшеничной муки высшего сорта, 1 кг	55,11	86,09	56,2
Говядина (кроме бескостного мяса), 1 кг	244,55	496,0	102,8
Масло сливочное, 1 кг	308,92	822,0	166,1
Куры охлажденные и мороженые, 1 кг	107,03	197,85	84,9
Кирпич красный, за 1000 шт.	11627,9	23214,53	99,6
Еврошифер, за 10 м кв.	1368,75	4477,84	227,1
Бензин автомобильный марки АИ-92, за л	29,58	49,44	67,1
Горячее водоснабжение,	103,00	185,36	80,0

за м куб.			
Отопление(Гкал)	1398,66	2403,0	71,8

С учетом роста рыночных цен и индекса инфляции предлагаем увеличить указанные значения предельной величины дохода.

Система налогообложения	Действующий размер предельных доходов	Предлагаемый размер предельных доходов
Упрощенная	200 млн руб. по итогам отчетного периода	300 млн руб. по итогам отчетного периода
Патентная	60 млн руб. с начала календарного года	120 млн руб. с начала календарного года

Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», постановлением Правительства РФ от 04.04.2016 № 265 «О предельных значениях дохода, полученного от осуществления предпринимательской деятельности, для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства» установлен порог выручки для отнесения субъектов предпринимательской деятельности к микропредприятиям, малым и средним предприятиям. По тем же указанным выше причинам значительного увеличения цен на товары предлагаем увеличить в два раза порог выручки:

Категория субъекта СМП	Действующий с 2016 г. размер предельных доходов	Предлагаемый размер предельных доходов
Микропредприятие	120 млн руб.	240 млн руб.
Малое предприятие	800 млн руб.	1,6 млрд руб.
Среднее предприятие	2 млрд руб.	4 млрд руб.

Оптимизация условий предоставления микрозаймов субъектам СМП.

Микрозайм как инструмент поддержки показал свою востребованность и эффективность. Многие субъекты предпринимательской деятельности активно воспользовались им, взяв 3 - 4 микрозайма. Таким образом, на текущий момент уже сформировались кредитные истории и партнерские взаимоотношения предпринимателей и региональных фондов микрофинансирования.

Согласно приказу Министерства экономического развития Российской Федерации от 26.03.2021 № 142 «Об утверждении требований к реализации мероприятий, осуществляемых субъектами Российской Федерации, бюджетам которых предоставляются субсидии на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих

специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в субъектах Российской Федерации, направленных на достижение целей, показателей и результатов региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов, входящих в состав национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», и требований к организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства»: максимальный срок предоставления микрозайма по программе микрофинансирования не должен превышать 3 (три) года (за исключением микрозаймов свыше 3 (трех) млн рублей, предоставляемых на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя, срок по которым не должен превышать 5 (пять) лет).

С начала действия механизма микрофинансирования бизнеса в 2019 г. значительно выросли закупочные цены на товары, цены на недвижимость, транспорт. Примеры роста рыночных цен по данным Росстата приведены выше. Покупательская способность снизилась в 2-3 раза. На сегодняшний день приобрести товары, объекты недвижимости на средства микрозайма более затруднительно, чем в 2019 году.

Субъекты предпринимательской деятельности города Севастополя туристической сферы активно воспользовались микрозаймами. Предприниматели планировали погасить кредиты в 2022 – 2023 годах. Однако в связи с проведением специальной военной операции, закрытием авиасообщения в 2022, 2023 г.г. летний туристический сезон в городе Севастополе не состоялся. Значительно упала выручка предприятий туристической деятельности, достаточные средства для внесения платежей отсутствуют. Тем не менее, предприниматели готовы воспользоваться микрозаймами на новый срок на новых условиях.

Для оказания поддержки субъектам предпринимательства туристической отрасли, предотвращения закрытия предприятий предлагаем инициировать установление максимального срока предоставления микрозайма 5 (пять) лет, с возможным пересмотром процентной ставки в сторону увеличения, увеличение суммы микрозаймов до 10 млн руб., суммы займов без залога – до 1,5 млн руб., ограничить максимальную ставку годовых 7%.

В связи со сложной политической обстановкой, невозможностью приобретения товаров импортного производства, ориентацией на импортозамещение, необходимостью развития производственных предприятий, с учетом среднего срока окупаемости производственного инвестиционного проекта 5 – 8 лет, предлагаем увеличить срок кредитования производственных компаний до 8 лет с ограничением максимальной ставки годовых 8%.

Легализация деятельности гостевых домов.

Уполномоченный возглавляет рабочую группу по легализации деятельности гостевых домов при Координационном совете по туризму под председательством заместителя Губернатора Литовко М.А. В настоящее время проект федерального закона о проведении эксперимента по легализации гостевых домов, одним из соавторов которого является депутат Государственной Думы Лобач Т.Г., находится на рассмотрении в Государственной Думе. Проект вызвал много споров. Уполномоченный по результатам поступивших от представителей туристской индустрии г. Севастополя предложений и их обсуждения направил замечания и предложения в проект закона, а также выступил на «круглом столе», организованном комитетом по туризму Государственной Думы со следующими предложениями:

- Установить срок для классификации гостевых домов в добровольном порядке в до 31.12.2024 г. Дополнить Положение о классификации гостиниц, утвержденное постановлением Правительства РФ от 18.11.2020 № 1860, упрощенными требованиями к гостевым домам, с учетом специфики их деятельности в жилых домах.

Основание: Специфика объектов капитального строительства – гостевых домов отличается от объектов капитального строительства гостиниц (нежилых зданий). Требования для гостиниц категории «без звезд» избыточны для гостевых домов. Например, в настоящее время возможно размещение гостей без участия персонала, что делает необязательным необходимость стойки размещения для приема гостей.

- Ввести в законопроект понятие правообладателя гостевого дома: «правообладатель гостевого дома – юридическое или физическое лицо, имеющее статус индивидуального предпринимателя или самозанятого, осуществляющее деятельность по оказанию услуг гостевого дома».

Основание: в законопроекте имеется понятие собственника гостевого дома. Это физическое лицо, которое не вправе вести предпринимательскую деятельность. Кроме того, вести деятельность по оказанию услуг гостевого дома может иное лицо, не собственник.

- Исключить из определения правообладателя гостевого дома «привязку» к прописке в гостевом доме.

Основание: собственник может иметь несколько гостевых домов.

- Предусмотреть возможность размещения гостевых домов на землях ведения садоводства, личного подсобного хозяйства, огородничества, отдыха (рекреации) либо предоставить субъектам РФ право на региональном уровне определять дополнительные категории земель, на которых возможно оказывать услуги гостевых домов.

Основание: в г. Севастополе всего 15 – 20% от общего количества гостевых домов расположены на землях ИЖС;

ПЗЗ г. Севастополя предусмотрена зона Р-4.1. – «Зона рекреационных объектов, примыкающих к территориям ведения гражданами садоводства», на

которой возможно размещение гостиниц. По аналогии можно дополнить размещением гостевых домов.

Необходимо: внести изменения в приказ Росреестра от 10.11.2020 № П/0412 «Об утверждении классификатора видов разрешенного использования земельных участков» – дополнить описание видов разрешенного использования возможностью предоставления услуг гостевого дома.

- Заменить ограничение по количеству номеров в гостевом доме – 15 номеров на 30 номеров.

Основание: ограничение количества комнат выведет из легального поля часть объектов, которые не смогут пройти процедуру перевода жилого объекта в нежилое – гостиницу, из-за невозможности выполнения требований Градостроительного Кодекса.

Соответственно цель закона – легализация деятельности гостевых домов, не будет достигнута, а наоборот приведет к дополнительному сокрытию реального количества комнат/мест в гостевых домах.

- Исключить положение об ответственности за рекламирование оказания гостиничных услуг с использованием гостевого дома.

Основание: Данная статья противоречит статье 4 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе». согласно которой законодательство Российской Федерации о рекламе состоит из Федерального закона «О рекламе». Отношения, возникающие в процессе производства, размещения и распространения рекламы могут регулироваться также принятыми в соответствии с Федеральным законом «О рекламе» иными федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.

- Включить гостевой дом в число субъектов статьи 14.39. КоАП РФ «Нарушение требований законодательства о предоставлении гостиничных услуг».

Внесение изменений в региональный Закон о туризме и Закон города Севастополя от 04.04.2017 № 333-ЗС «О туризме и туристической деятельности в городе Севастополе».

В рамках работы с представителями туристской деятельности Уполномоченным проанализирован Закон города Севастополя от 04.04.2017 № 333-ЗС «О туризме и туристической деятельности в городе Севастополе» на предмет его актуальности, необходимости корректировки.

На запрос субъектов предпринимательской деятельности в сфере туристической деятельности о проблемах реализации и предложениях о внесении изменений в Закон № 333-ЗС комитет по туризму Севастопольского регионального отделения ООМОСП «ОПОРА РОССИИ» предложил дополнить закон полномочиями органов государственной власти города Севастополя в сфере туризма и туристской деятельности в городе Севастополе на контроль за исполнением законов и иных нормативных правовых актов города Севастополя в сфере туризма и туристской деятельности в городе Севастополе.

У комитета по туризму Севастопольского регионального отделения «ОПОРЫ РОССИИ» есть вопросы касающиеся контроля за исполнением законодательства в сфере туризма, а именно, отсутствие системного контроля за деятельностью организаторов экскурсий, однодневных и многодневных туров, которые предлагают свои услуги в социальных сетях и мессенджерах, и при этом часто не состоят в реестре туроператоров (обязательное условие для организации многодневных туров), в реестре турагентов, могут быть не зарегистрированы в качестве индивидуальных предпринимателей. На страницах в социальных сетях нет информации о юридическом лице, о статусе турагента или туроператора. Необходим также системный контроль за деятельностью гидов и экскурсоводов во взаимодействии с Министерством курортов и туризма Республики Крым.

Также усиление контроля требуется в секторе посуточной аренды жилья в г. Севастополе: квартиры, апартаменты, дома, комнаты в домах и т.д. Системный контроль в этом сегменте повысит налоговые поступления и создаст условия для добросовестной конкуренции.

Помимо наделения функциями контроля и надзора Управления по туризму города Севастополя с целью борьбы с незаконным предпринимательством и недобросовестной конкуренцией считаем необходимым в тексте закона указать приоритетные направления развития туризма города и раскрыть их понятия. В настоящее время в различных контекстах приоритетные направления развития туризма содержатся в Закон города Севастополя от 21.07.2017 № 357-ЗС «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития города Севастополя до 2030 года» Постановление Правительства Севастополя от 02.12.2022 № 618-ПП «Об утверждении нормативов градостроительного проектирования города федерального значения Севастополя», совпадают не полностью и требуют единообразия подхода.

Возобновление программы туристического кешбэка.

В качестве меры поддержки туристской отрасли предлагаем инициировать перед Правительством РФ возобновление программы туристического кешбэка на межсезонный период на туры по Крыму и г. Севастополю. Возврат 20-40% стоимости туров может стать дополнительным стимулом для туристов при выборе места отдыха в пользу Севастополя.

Привлечение новых субъектов предпринимательской деятельности в регион.

В рамках ежедневного взаимодействия с предпринимательским сообществом, отраслевыми общественными помощниками к Уполномоченному регулярно поступает информация о проблемах предпринимательского сообщества. На основании поступивших предложений предлагаем инициировать налоговые меры поддержки субъектов предпринимательской деятельности г. Севастополя установить ставку УСН в размере 1% для вновь зарегистрированных

СПД на срок до 01.01.2027. Распространить данную меру как на новых СПД, так и на прекративших деятельность в других субъектах РФ и зарегистрировавшихся, и фактически осуществляющих деятельность на территории города Севастополя. Такая мера будет стимулировать создание новых СПД и переезд СПД в г. Севастополь в связи с более лояльным налоговым климатом. Одним из условий применения сниженной ставки УСН предлагаем рассмотреть отсутствие аффилированных лиц.

В качестве иллюстрации данной меры поддержки как эффективной можно привести практику Республики Калмыкии, где в 2023 году вновь зарегистрировалось 5 206 индивидуальных предпринимателей.

Есть основания ожидать, что при введении сниженной ставки УСН в размере 1 % для вновь зарегистрировавшихся в г. Севастополе предпринимателей часть продавцов (3%) на Wildberries, Ozon посчитают целесообразным перерегистрировать бизнес в г. Севастополе, что принесёт в бюджет до 2,7 млрд руб.

Досудебное урегулирование споров между предпринимателями и исполнительными органам государственной власти.

Во избежание трудовых, временных, финансовых затрат на участие в судебных спорах как стороны государственных органов, так и со стороны предпринимателей, с целью улучшения делового климата предлагаем рассмотреть создание в городе Севастополе на нормативном уровне досудебного механизма урегулирования споров между исполнительными органами государственной власти и субъектами предпринимательской деятельности.

В настоящее время в городе Севастополе Указом Губернатора от 24.04.2023 № 14-УГ создан инвестиционный комитет под председательством Губернатора. В составе комитета создана рабочая группа по досудебному рассмотрению споров и сопровождению инвестиционных проектов, возглавляемая вице-губернатором Литовко М.А. Рабочая группа разрешает разногласия и споры инвестора с органами государственной власти города Севастополя, органами местного самоуправления, уполномоченными организациями по вопросам реализации инвестиционных проектов на территории города Севастополя, не урегулированных агентством развития города Севастополя в досудебном порядке.

Предлагаем аналогично комитету создать коллегиальные совещательные органы по рассмотрению споров субъектов предпринимательской деятельности при Департаменте по имущественным и земельным отношениям города Севастополя, Департаменте сельского хозяйства и потребительского рынка города Севастополя, Департаменте архитектуры и градостроительства города Севастополя по вопросам земельного, имущественного характера, споров в сфере торговли и сельского хозяйства. Либо предлагаем рассмотреть включение указанных вопросов в перечень, рассматриваемых рабочей группой комитета по

досудебному рассмотрению споров. Возможность досудебного урегулирования споров может снизить до 20 -30 % нагрузки на суды.

Возмещение затрат, произведенных арендатором городского имущества на неотделимые улучшения.

Нормативно-правовые акты города Севастополя не предполагают возмещение затрат, понесенных арендатором на неотделимые улучшения, произведенные в арендуемых зданиях (помещениях), принадлежащих на праве собственности городу Севастополю.

Согласно Гражданскому кодексу Российской Федерации (далее – ГК РФ), неотделимые улучшения – те улучшения, которые невозможно изъять без вреда для основного имущества, принадлежащего арендодателю. Это те улучшения, которые в последующем останутся вместе с предметом аренды.

В соответствии с частью 1 статьи 611 ГК РФ арендодатель обязан предоставить арендатору имущество в состоянии, соответствующем условиям договора аренды и назначению имущества.

Зачастую арендодатель не имеет возможности произвести ремонт в передаваемом в аренду помещении за счет собственных средств. В то же время, предприниматель заинтересован в арендуемом имуществе и готов вкладывать собственные денежные средства, в том числе и на осуществление улучшений, подпадающих под определение статьи 623 ГК РФ.

Очевидную выгоду получает город: улучшение имущественного фонда города за счет неотделимых улучшений; дополнительная прибыль за счет повышения привлекательности заключения договоров аренды имущества города, за счет налоговых поступлений от предпринимательской деятельности с использованием имущества города. Чем успешнее деятельность арендатора, тем больше налогов поступит в бюджет города.

В связи с изложенным, предлагаем внести изменения в постановление Правительства города Севастополя от 14.04.2015 № 296-ПП «Об утверждении Положения о порядке предоставления арендатору (ссудополучателю) согласия на осуществление улучшений имущества, являющегося собственностью города федерального значения Севастополя», включив в условия договора аренды, положение о том, что затраты арендатора на выполнение работ по капитальному ремонту или осуществлению неотделимых улучшений арендуемого объекта нежилого фонда, а также на выполнение работ по осуществлению отдельных улучшений арендуемого объекта нежилого фонда, связанных с обеспечением беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к объектам социального и иного назначения, подлежат возмещению.

Внесение изменений в процедуру оценки регулирующего воздействия нормативно-правовых актов г. Севастополя.

Из анализа процедуры оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных актов города Севастополя, затрагивающих интересы предпринимателей, размещенных на официальном сайте Правительства Севастополя во втором полугодии 2023 года, следует, что от субъектов предпринимательской деятельности не поступило ни одного предложения, замечания на проект. В сводках предложений стоят прочерки.

Причина неучастия в ОРВ озвучена представителями деловых ассоциаций в ноябре 2023 г. на встрече с сотрудниками уполномоченного на организацию процедуры ОРВ Департамента экономического развития города Севастополя. Деловые ассоциации прекратили давать предложения в проекты нормативных актов, поскольку разработчики их не учитывают.

Процедура ОРВ, регламентированная постановлением Правительства Севастополя от 03.04.2015 № 269-ПП «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов города Севастополя и экспертизы нормативных правовых актов города Севастополя» (далее – постановление № 269-ПП), включает этапы уведомления о подготовке проекта постановления и извещения о подготовке проекта постановления. На этих этапах у лиц, чьи интересы затрагиваются нормативным актом, имеется возможность вносить свои замечания, предложения в разрабатываемый проект.

На этапе «уведомления» постановление № 269-ПП не предусматривает обязанности разработчика обосновывать причины отклонения поступивших предложений, замечаний. На этапе «извещения» разработчик обязан мотивировать отказ в принятии предложений, замечаний. На практике мотивированные отказы представляют собой формальные отписки.

Подобное отношение к мнению субъектов предпринимательского сообщества негативно влияет на активность предпринимателей и в целом на процесс нормотворчества. Для исправления ситуации предлагаю внести в постановление № 269-ПП следующие изменения:

- обязать разработчика нормативного акта обосновывать непринятие поступивших предложений на стадии уведомления о подготовке проекта;
- предоставить Департаменту экономического развития города Севастополя право признавать проект нормативного акта не прошедшем процедуру ОРВ в случае, если отказ в принятии предложений/замечаний не мотивирован либо мотивирован формально, без указания обоснованных причин.

В общей сложности Уполномоченным в течение года направлялись следующие предложения о внесении изменений в нормативно-правовые акты федерального и регионального уровня:

№	Наименование НПА	Предложения	Уровень НПА/кому направлены предложения	Результат рассмотрения предложений
1	Закон города Севастополя от 03.02.2015 № 110-ЗС «О налоговых ставках по отдельным налогам»	Продление на 2023 год действия пониженных ставок в размере 4 процентов в случае, если объектом налогообложения являются доходы, и в размере 10 процентов в случае, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов для налогоплательщиков, использующих упрощенную систему налогообложения	<p>Региональный</p> <p>Председатель Законодательного Собрания города Севастополя II созыва Немцев В.В.</p> <p>Первый заместитель Губернатора – Председателя Правительства Севастополя Парикин А.Н.</p> <p>Директор Департамента экономического развития города Севастополя Профатилов Д.А.</p>	Предложения приняты
2	Постановление Правительства Севастополя от 14.04.2022 № 146-ПП «О первоочередных мерах поддержки организаций и индивидуальных предпринимателей города Севастополя, направленных на стабилизацию экономической ситуации в городе Севастополе в условиях ужесточения внешнего санкционного давления, и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Севастополя»	Освобождение юридических лиц и индивидуальных предпринимателей от уплаты по договорам на размещение открытых кафе до 31.12.2023	<p>Региональный</p> <p>Первый заместитель Губернатора – Председателя Правительства Севастополя Парикин А.Н.</p>	Предложения приняты
3	Закон города Севастополя от 03.02.2015 № 110-ЗС «О налоговых ставках по отдельным налогам»	Продление до 01.01.2025 действия пониженной ставки УСН в размере 1% для	Региональный	Предложения приняты

		туристической отрасли на 2024 год.	Губернатор города Севастополя Развожаев М.В. Директор Департамента экономического развития города Севастополя Профатилов Д.А.	
4	Постановление Правительства Севастополя	- приостановка внесения платежей по договорам аренды государственного имущества на период проведения СВО; - списание пеней за просрочку внесения платежей по договорам аренды государственного имущества на период проведения СВО; - расторжение договоров аренды без взыскания пеней и штрафов в период проведения СВО.	Региональный Директор Департамента экономического развития города Севастополя Профатилов Д.А.	Предложения не приняты
5	Перечень товаров, не подлежащих обмену, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 19.01.1998 № 55	Дополнить перечень электромузыкальными инструментами, товарами, имеющими микросхемы, работающими от электрического питания	Федеральный Министерство промышленности и торговли Российской Федерации	На рассмотрении
6	Проект Постановления Правительства РФ «Об утверждении Правил предоставления в 2023 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам Республики Крым и г. Севастополя, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного	Одно из условий получения субсидии - сохранение получателем выплат количества работников по состоянию на 1 августа 2023 г. не менее 70 процентов среднесписочной численности работников или снижение не более чем на 2 человека	Федеральный Уполномоченный при Президенте РФ по защите прав предпринимателей Титов Б.Ю.	Предложения частично приняты

	фонда Правительства Российской Федерации, в целях государственной поддержки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей туристской индустрии при осуществлении ими деятельности в условиях геополитического и санкционного давления»	(для индивидуальных предпринимателей) по отношению к количеству работников, занятых у получателя выплат, по состоянию на 1 августа 2022 г.		
7	Постановление Правительства Севастополя от 03.08.2023 № 371-ПП «Об утверждении Порядка предоставления субсидии некоммерческой организации «Севастопольский фонд поддержки субъектов предпринимательства» на финансовое обеспечение затрат в целях осуществления выплаты меры поддержки юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям туристской индустрии при осуществлении ими деятельности в условиях геополитического и санкционного давления в 2023 году»	Одно из условий получения субсидии - сохранение получателем выплат количества работников по состоянию на 1 августа 2023 г. не менее 70 процентов среднесписочной численности работников или снижение не более чем на 2 человека (для индивидуальных предпринимателей) по отношению к количеству работников, занятых у получателя выплат, по состоянию на 1 августа 2022 г.	Региональный Директор Департамента экономического развития города Севастополя Профатилов Д.А.	Предложения частично приняты
8	Постановление Правительства Севастополя «Об утверждении Порядка организации дублирования сигналов о возникновении пожара в подразделения пожарной охраны на территории города Севастополя»	Постановление нормативно закрепляет преимущественное положение СРО ВДПО по отношению к другим хозяйствующим субъектам. Поскольку установка нескольких ЦППС мониторинговых организаций в пункте ГУ МЧС России по Севастополю технически сложна, в	Региональный Директор Департамента общественной безопасности города Севастополя Савчин М.М.	Предложения не приняты

		предлагаемом Уполномоченном проекте Порядка предусматривается установка приборов пультовых оконечных (ППО) в мониторинговых организациях, обслуживающих объекты защиты.		
9	Нормативный акт в сфере бюджетного законодательства	Создание грантовой программы для поддержки отрасли гостеприимства. В рамках программы рассмотреть возможность предоставления грантов существующим объектам размещения, общественного питания и иных направлений туристической отрасли (транспорт, экскурсионное обслуживание, объекты размещения, рестораторы) в Крыму и Севастополе на следующие цели: <ul style="list-style-type: none"> - неотделимые улучшения существующих объектов капитального строительства; - косметический ремонт зданий и сооружений; - модернизация инженерных сетей объектов; - приобретение мебели и техники; - обучение персонала; - рекламные компании; - другие цели для развития существующих 	Федеральный Губернатор города Севастополя Развожаев М.В. (предложение законодательной инициативы) Депутат Государственной Думы Лобач Т.Г. Председатель Совета уполномоченных по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации, расположенных в пределах Южного федерального округа Лужецкая С. А.	На рассмотрении

		объектов туристического бизнеса.		
10	Нормативно-правовой акт в сфере бюджетного законодательства	Возобновление туристического кешбэка на межсезонный период на туры по Крыму и г. Севастополю	Федеральный Губернатор города Севастополя Развожаев М.В. (предложение законодательной инициативы) Депутат Государственной Думы Лобач Т.Г. Министерство экономического развития РФ	На рассмотрении
11	Постановление Правительства Севастополя от 14.04.2022 № 146-ПП	Включение в перечень пострадавших видов деятельности с ОКВЭД 49.39 «Деятельность прочего сухопутного пассажирского сухопутного транспорта, не включенного в другие группировки», 77.11 «Аренда и лизинг легковых автомобилей и легких автотранспортных средств»	Региональный Губернатор города Севастополя Развожаев М.В. Депутат Госдумы Лобач Т.Г. Заместитель Губернатора города Севастополя Литовко М.А.	Предложения не приняты
12	Закон города Севастополя в сфере налогообложения	Установить ставку УСН в размере 1% для вновь зарегистрированных СПД на срок до 01.01.2027. Распространить данную меру как на новых СПД, так и на прекративших деятельность в других субъектах РФ и зарегистрировавшихся, и фактически осуществляющих деятельность на	Региональный Заместитель Губернатора города Севастополя Литовко М.А. Директор Департамента экономического развития города Севастополя Профатиллов Д.А.	Предложения не приняты

		территории города Севастополя.		
13	Решение Центрального Банка Российской Федерации	Для предприятий, имеющих код МСС 4722 (туроператоры и турагенты), на постоянной основе установить максимальный размер эквайринга не выше 1%.	<p>Федеральный Депутат Государственной Думы Лобач Т.Г.</p> <p>Председатель Комитета Государственной Думы по малому и среднему предпринимательству Демин А.В.</p> <p>Председатель Совета уполномоченных по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации, расположенных в пределах Южного федерального округа Лужецкая С. А.</p>	На рассмотрении
14	Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	Оптимизация муниципального контроля. структурировать Проверочные мероприятия, не подпадающие под действие закона о контрольно-надзорной деятельности, привести к общему знаменателю путем унификации, ведения единого реестра, ограничения количества мероприятий, введения риск-ориентированного подхода и	<p>Федеральный Депутат Государственной Думы Лобач Т.Г.</p> <p>Председатель Комитета Государственной Думы по малому и среднему предпринимательству Демин А.В.</p> <p>Председатель Совета уполномоченных по</p>	На рассмотрении

		самопроверки, организации контроля/согласования с уполномоченным на это органом (принятие типовых отраслевых положений о муниципальном контроле)	защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации, расположенных в пределах Южного федерального округа Лужецкая С. А.	
15	Нормативно-правовой акт в сфере налогового законодательства	Внести изменения в налоговое законодательство: инициировать принятие постановления Правительства РФ, содержащего конкретные критерии добросовестности контрагента, по которым можно сделать однозначный вывод о должной осмотрительности покупателя при заключении договора (положительный баланс, отсутствие судебных споров по взысканию денежных средств, задолженности по налогам). Также необходимо введение алгоритма взаимодействия инспекций ФНС различных субъектов РФ с целью доначисления налогов контрагенту – продавцу.	Региональный Депутат Государственной Думы Лобач Т.Г. Председатель Комитета Государственной Думы по малому и среднему предпринимательству Демин А.В. Председатель Совета уполномоченных по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации, расположенных в пределах Южного федерального округа Лужецкая С. А.	На рассмотрении
16	Федеральный закон от 22.05.2003 № 54-ФЗ «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении расчетов в Российской Федерации»	Установить возможность использования фискального накопителя для микропредприятий – субъектов малого предпринимательства	Федеральный Депутат Государственной Думы Лобач Т.Г.	На рассмотрении

		как в течение 36 месяцев, так и более, до момента заполнения емкости фискального накопителя.	<p>Председатель Комитета Государственной Думы по малому и среднему предпринимательству Демин А.В.</p> <p>Уполномоченный при Президенте РФ по защите прав предпринимателей Титов Б.Ю.</p> <p>Председатель Совета уполномоченных по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации, расположенных в пределах Южного федерального округа Лужецкая С. А.</p>	
17	Федеральный закон от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», постановление Правительства РФ от 04.04.2016 № 265 «О предельных значениях дохода, полученного от осуществления предпринимательской деятельности, для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства»	<p>Изменить значения предельной величины дохода, полученного от осуществления предпринимательской деятельности за предшествующий календарный год, для каждой категории субъектов МСП:</p> <p>Микропредприятие - 240 млн руб.</p> <p>Малое предприятие - 1,6 млрд руб.</p> <p>-</p> <p>Среднее предприятие - 4 млрд руб.</p>	<p>Федеральный Депутат Государственной Думы Лобач Т.Г.</p> <p>Председатель Комитета Государственной Думы по малому и среднему предпринимательству Демин А.В.</p> <p>Председатель Совета уполномоченных по защите прав предпринимателей в субъектах</p>	На рассмотрении

			Российской Федерации, расположенных в пределах Южного федерального округа Лужецкая С. А.	
18	Федеральный закон от 02.07.2010 № 151-ФЗ «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях»	Инициировать установление максимального срока предоставления микрозайма 5 (пять) лет, с возможным пересмотром процентной ставки в сторону увеличения, увеличение суммы микрозаймов до 10 млн руб., суммы займов без залога - до 1,5 млн руб., ограничить максимальную ставку годовых 7%. Увеличить срок кредитования производственных компаний до 8 лет с ограничением максимальной ставки годовых 8%.	Федеральный Депутат Государственной Думы Лобач Т.Г. Председатель Комитета Государственной Думы по малому и среднему предпринимательству Демин А.В. Председатель Совета уполномоченных по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации, расположенных в пределах Южного федерального округа Лужецкая С. А.	На рассмотрении

19	Постановление Правительства РФ в сфере бюджетного законодательства	Введение меры поддержки в 2024 году - невозвратной субсидии в размере 6 МРОТ на каждого трудоустроенного сотрудника туристической отрасли при сохранении 70% штата сотрудников	<p>Федеральный Председатель Комитета Государственной Думы по малому и среднему предпринимательству Демин А.В.</p> <p>Председатель Совета уполномоченных по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации, расположенных в пределах Южного федерального округа Лужецкая С. А.</p>	На рассмотрении
20	Постановление Правительства РФ от 27.02.2021 № 279 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным в 2021 году юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на восстановление предпринимательской деятельности	произвести погашение оставшейся части долга по программе «ФОТ 3.0» за счет федерального бюджета	<p>Федеральный Председатель Совета уполномоченных по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации, расположенных в пределах Южного федерального округа Лужецкая С. А.</p>	На рассмотрении
21	Постановление Правительства Севастополя от 27.12.2019 № 700-ПП «О размещении нестационарных торговых объектов на территории города Севастополя»	Разработка обоснованной методики определения начальной цены договора на размещение нестационарного торгового объекта на	<p>Региональный Первый заместитель Губернатора – Председателя Правительства Севастополя Парикин А.Н.</p>	На рассмотрении

		земельном участке, находящемся в собственности города Севастополя		
22	Постановление Правительства Севастополя от 14.04.2022 №146-ПП «О первоочередных мерах поддержки организаций и индивидуальных предпринимателей города Севастополя, направленных на стабилизацию экономической ситуации в городе Севастополе в условиях ужесточения внешнего санкционного давления, и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Севастополя»	Включить отрасль «Рыболовство» (ОКВЭД 03.1) в перечень пострадавших отраслей.	Региональный Заместитель Губернатора города Севастополя Литовко М.А.	На рассмотрении
23	Постановление Правительства Севастополя	Предусмотреть субсидии для компенсации затрат на аренду стоянок судов и подготовку к сезону в связи с запретом выхода судна на участок промысла.	Региональный Заместитель Губернатора города Севастополя Литовко М.А.	На рассмотрении
24	Налоговое законодательство	Продление моратория при начислении налога на имущество организаций и физических лиц за 2024 год (в настоящее время если кадастровая стоимость объекта недвижимости по состоянию на 01.01.2023 превышает кадастровую стоимость этого же объекта по состоянию на 01.01.2022, то при расчете налога на имущество организаций (когда	Федеральный Председатель Комитета Государственной Думы по малому и среднему предпринимательству Демин А.В. Председатель Совета уполномоченных по защите прав предпринимателей в субъектах	На рассмотрении

		база исчисляется исходя из кадастровой стоимости), налога на имущество физических лиц новая стоимость не учитывается. В этом случае сумма налога определяется исходя из кадастровой стоимости по состоянию на 01.01.2022, тем самым налоговая нагрузка по обязательствам за 2023 год не увеличивается по сравнению с обязательствами за 2022 год.	Российской Федерации, расположенных в пределах Южного федерального округа Лужецкая С. А.	
25	Постановление Правительства Российской Федерации от 12.03.2022 № 353 «Об особенностях разрешительной деятельности в Российской Федерации»	Автоматическое продление действия лицензии на розничную продажу алкогольной продукции без оплаты госпошлины на 2024 г.	Федеральный Председатель Совета уполномоченных по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации, расположенных в пределах Южного федерального округа Лужецкая С. А.	Предложения приняты
26	Постановление Правительства РФ в бюджетной сфере	Невозвратное субсидирование малых и средних предприятий рыбного промысла	Федеральный Председатель Совета уполномоченных по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации, расположенных в пределах Южного федерального округа Лужецкая С. А.	На рассмотрении

Уполномоченный направляет предложения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия при принятии (изменении) нормативных правовых актов города Севастополя, затрагивающих интересы и права предпринимателей.

В 2023 г. Уполномоченным направлены 27 замечаний на 5 проектов нормативных актов города Севастополя, из них учтены разработчиком полностью 11 замечаний, частично – 1 замечание, 10 замечаний – на рассмотрении:

№	Наименование нормативного акта	Кол-во замечаний	Количество учтенных разработчиком замечаний
1	Проект постановления Правительства Севастополя «Об утверждении порядка списания государственного имущества, находящегося в собственности города Севастополя»	4	Постановление не принято
2	Проект нормативного правового акта «О внесении изменений в постановление Правительства Севастополя от 02.09.2021 № 396-ПП «Об утверждении Порядка предоставления финансовой поддержки в виде грантов субъектам малого и среднего предпринимательства, включенным в реестр социальных предпринимателей, и (или) субъектам малого и среднего предпринимательства, созданным физическими лицами в возрасте до 25 лет включительно»	7	6 полностью
3	Проект нормативного правового акта - проекта постановления Правительства Севастополя «Об утверждении Порядка организации и проведения общественных обсуждений намечаемой хозяйственной и иной деятельности, подлежащей экологической экспертизе, на территории города Севастополя»	5	5 полностью
4	Проект нормативного правового акта - проекта постановления Правительства Севастополя «Об утверждении положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории города Севастополя»	5	1 частично
5	Проект НПА - проекта постановления Правительства Севастополя «Об утверждении порядка предоставления юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям субсидий из бюджета города Севастополя на возмещение части затрат, связанных со строительством объектов заправки транспортных средств компримированным природным газом»	6	На рассмотрении

8. Индекс Административного давления и его влияние на развитие бизнеса

Ежегодно Аппаратом Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей Титова Б.Ю. готовится аналитический материал «Индекс административное давление» (далее – Индекс).

Исследование создано на основании данных о проведенных контрольно-надзорных мероприятиях и отражает характер взаимодействия контрольно-надзорных органов с бизнесом, показывает уровень давления на бизнес.

При подготовке Индекса учитываются доли предупреждений от общего числа наказаний, вынесенных контрольно-надзорными органами; штрафы, наложенные без проведения плановых и внеплановых проверок, а также число организаций и ИП, подвергнутых контролю и надзору от общего количества подконтрольных.

Индекс рассчитывается следующим образом:

- Центральный аппарат Уполномоченного при Президенте РФ ведет по всем регионам РФ оценку деятельности Роспотребнадзора, Росздравнадзора, Росприроднадзора, Россельхознадзора, Роструда, Ростехнадзора, Ространснадзора, МЧС, ИФНС. Это ведомства, которые по итогам предыдущих нескольких лет провели наибольшее количество проверочных мероприятий (более 60% от всех мероприятий);

- оцениваются и сопоставляются данные Центрального аппарата и территориальных органов указанных ведомств, данные Минэкономразвития, Росстата, судебной статистики, единого реестра контрольно-надзорных мероприятий.

Основные показатели Индекса:

- соотношение количества постановлений о назначении административного наказания, вынесенных контролирующим органом в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по итогам контрольно-надзорных мероприятий к количеству предупреждений;

- количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проводились контрольно-надзорные мероприятия от общего количества проверяемых субъектов;

- количество профилактических мероприятий от общего количества контрольно-надзорных мероприятий, проведенных в отношении субъектов предпринимательской деятельности.

В 2023 мораторий на проверки контрольно-надзорных органов продолжал действовать. За год Уполномоченным получено всего два обращения с просьбой об участии в проверке Роспотребнадзора и участия в суде по оспариванию решения проверки Россельхознадзора.

По результатам данных, предоставленных восемью основными контрольно-надзорными органами, на которые приходится большее количество проверочных мероприятий, по сравнению с прошлым годом итоговое количество проверок и постановлений о назначении административного снизилось.

Контрольно-надзорный орган	Количество проверок			Количество постановлений о назначении административного наказания		
	2021	2022	2023	2021	2022	2023
МЧС	21	69	11	38	8	4
Росздравнадзор	83	7	1	4	1	3
Роспотребнадзор	155	9	43	338	7	34
Россельхознадзор	61	9	19	43	1	15
Ростехнадзор	8	5	8	3	13	26
Росприроднадзор	13	1	1	19	4	3
Ространснадзор	51	50	3	29	59	1
Роструд	102	24	4	29	12	1
Итого:	494	144	90	484	101	87

Начиная с четвертого квартала 2022 г. контрольно-надзорные предприятия в рамках Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в РФ» от 31.07.2020 № 248-ФЗ проводит Федеральная налоговая служба России. В городе Севастополе в 2023 году УФНС России по г. Севастополю осуществила 134 проверочных мероприятия субъектов предпринимательской деятельности, по итогам которых вынесла 150 постановлений о назначении административных наказаний.

9. Взаимодействие Уполномоченного с Прокуратурой города Севастополя

Создание условий для эффективной защиты и поддержки малого и среднего предпринимательства в Севастополе требует прочного и многогранного сотрудничества с городской прокуратурой. В этом контексте, Уполномоченный активно взаимодействует с прокуратурой города, регулярно участвуя в совместных приемах предпринимателей, направленных на рассмотрение и решение проблем субъектов МСП в регионе.



Прием предпринимателей с прокурором города Севастополя М.С.Жуком

В 2023 году организовано 10 таких встреч, на которые обратился 91 предприниматель. Важно отметить, что более половины (около 55%) всех заявлений, поданных в ходе этих мероприятий, были решены в интересах предпринимателей.

К участию в приемах привлекаются не только сотрудники прокуратуры, но и руководители городских департаментов. В приемах участвует профильный вице-губернатор Мария Александровна Литовко.

Это позволяет обеспечить всесторонний подход к рассмотрению и решению вопросов, поднятых предпринимателями, касающихся, в частности, отказов в возбуждении уголовных дел, проблем с получением земельных участков для

ведения бизнеса, сложностей с размещением нестационарных торговых объектов, препятствий в хозяйственной деятельности, чрезмерного давления со стороны контрольно-надзорных органов, задержек в предоставлении услуг государственными органами власти, несогласия с процессуальными решениями органов внутренних дел и многих других.



Положительные стороны приемов:

- Быстрая помощь предпринимателям.

В современных условиях скорость решения проблем имеет критическое значение для выживания и развития бизнеса.

- Проблемы, высказанные на приемах, ставятся на особый контроль и рассматриваются несколькими ведомствами одновременно, что ускоряет процесс разработки решений.

- Широкое представительство государственных органов на приемах обеспечивает максимальное внимание к вопросам предпринимателей и более полное рассмотрение их потребностей.

- Партнерство с центром «Мой бизнес». Организация приемов в сотрудничестве с центром «Мой бизнес» обеспечивает нейтральное и доверительное окружение для предпринимателей, без опасения негативных последствий, что способствует более честным и продуктивным обсуждениям. Также это дополнительный инструмент для информирования предпринимателей о событиях.

- Подготовка к приему. Подготовка предварительных решений по обращениям предпринимателей перед приемом позволяет значительно ускорить процесс решения и даже достигать положительных результатов непосредственно ко времени проведения приёма.

Особое внимание уделяется организации специализированных приемов, проводимых дважды в год совместно с прокурором города. На этих встречах

обсуждаются наиболее сложные и значимые для предпринимательского сообщества вопросы, требующие детального анализа и прямого вмешательства руководства прокуратуры. Их цель не только помочь севастопольским предпринимателям разобраться с текущими вопросами, но и в целом разобрать тот срез системных проблем, с которым сталкивается бизнес сегодня.



Встреча с прокурором города Севастополь М.С. Жуком в центре «Мой бизнес»

В дополнение к регулярным приемам предпринимателей, по инициативе прокурора города Севастополя была организована встреча с представителями деловых ассоциаций в октябре 2023 года, целью которой было обсудить насущные проблемы бизнеса и найти пути их решения. Среди основных тем, поднятых на встрече, были упомянуты вопросы, связанные с ростом кадастровой стоимости земли, деятельностью нелегальных туроператоров, разработкой новых методик определения стоимости контрактов на размещение нестационарных торговых объектов, сокращением площади земель сельскохозяйственного назначения, не используемых по назначению. Прокуратура города выразила готовность не только к пониманию этих проблем, но и к активному внедрению новых форм взаимодействия с предпринимательским сообществом, направленных на предоставление юридической и методологической поддержки, а также на поиск наиболее эффективных решений возникающих проблем. Все обсуждаемые вопросы были взяты под личный контроль прокурором города.

10. Взаимодействие Уполномоченного с органами государственной власти, контрольно-надзорными органами и работа в муниципальных округах

Уполномоченный наладил эффективное взаимодействие с ключевыми государственными органами Севастополя, включая Правительство и Законодательное Собрание, а также с заместителями Губернатора и руководителями департаментов. Это позволило оперативно и эффективно решать вопросы, возникающие у предпринимателей.



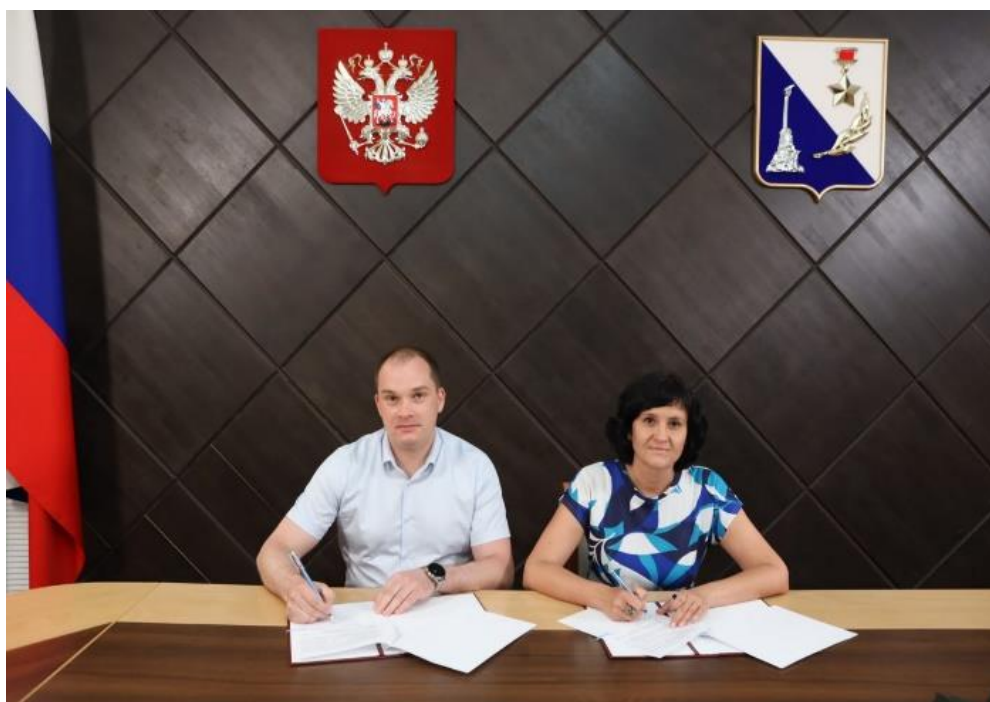
Встреча с губернатором Севастополя М.В. Развожаевым



По инициативе Уполномоченного были введены совместные приемы бизнесменов с вице-губернаторами и директорами департаментов, что стало новшеством в рамках поддержки предпринимательства. За отчетный период было проведено 7 таких приемов, на которые пришли около 60 предпринимателей, и где

было успешно решено 70% проблем, с которыми они обратились.

В 2023 году для усиления взаимодействия с государственными органами подписаны соглашения о сотрудничестве с ключевыми департаментами, включая Департамент сельского хозяйства и потребительского рынка города Севастополя, Департамент по имущественным и земельным отношениям города Севастополя, Департамент архитектуры и градостроительства города Севастополя, Департамент природных ресурсов и экологии города Севастополя, а также Управление государственной регистрации прав и кадастра Севастополя. Эти соглашения направлены на повышение эффективности сотрудничества и улучшение условий для предпринимательства в регионе.



Подписание соглашения о взаимодействии с директором ДАиГ Ю.В. Шемонаевой

В 2024 году Уполномоченный планирует подписать аналогичные соглашения о взаимодействии с контрольно-надзорными органами.

Сотрудники Аппарата Уполномоченного проводят еженедельные консультации для предпринимателей в Центре «Мой бизнес», предоставляя им возможность экономить время и быстро получать профессиональную поддержку. Эксперты Уполномоченного предлагают юридические консультации, анализ судебных документов, помощь в работе с внутренними документами, советы по ведению бизнеса, бухгалтерии, защите интеллектуальной собственности, вопросам имущества и землепользования, финансам и другим аспектам. В прошлом году к специалистам в Центре обратились 68 предпринимателей.

Для обеспечения оперативного реагирования на изменения в законодательстве и проблемы предпринимателей Уполномоченный налаживает информационное сотрудничество с руководителями исполнительной власти и федеральных органов в Севастополе, проводя семинары, вебинары, круглые столы и приемы.

Расширение правового просвещения предпринимателей, в соответствии с Национальной стратегией противодействия коррупции, является одним из направлений деятельности Уполномоченного, направленным на повышение осведомленности о правах и способах их защиты.

Уполномоченный активно поддерживает связь с предпринимательским сообществом, информируя его о своих действиях, предоставляемых услугах и методах защиты прав через местные СМИ, официальный сайт Правительства Севастополя, телевидение, радио и социальные сети.

Уполномоченный и сотрудники Аппарата Уполномоченного принимают участие в деятельности коллегиальных и совещательных органов при исполнительных органах государственной власти города Севастополя с целью представления интересов предпринимательского сообщества контроля за соблюдением прав предпринимателей и предотвращения их нарушения, вынесения органами исполнительной власти решений, наиболее оптимальных и сбалансированных между интересами власти и бизнеса.

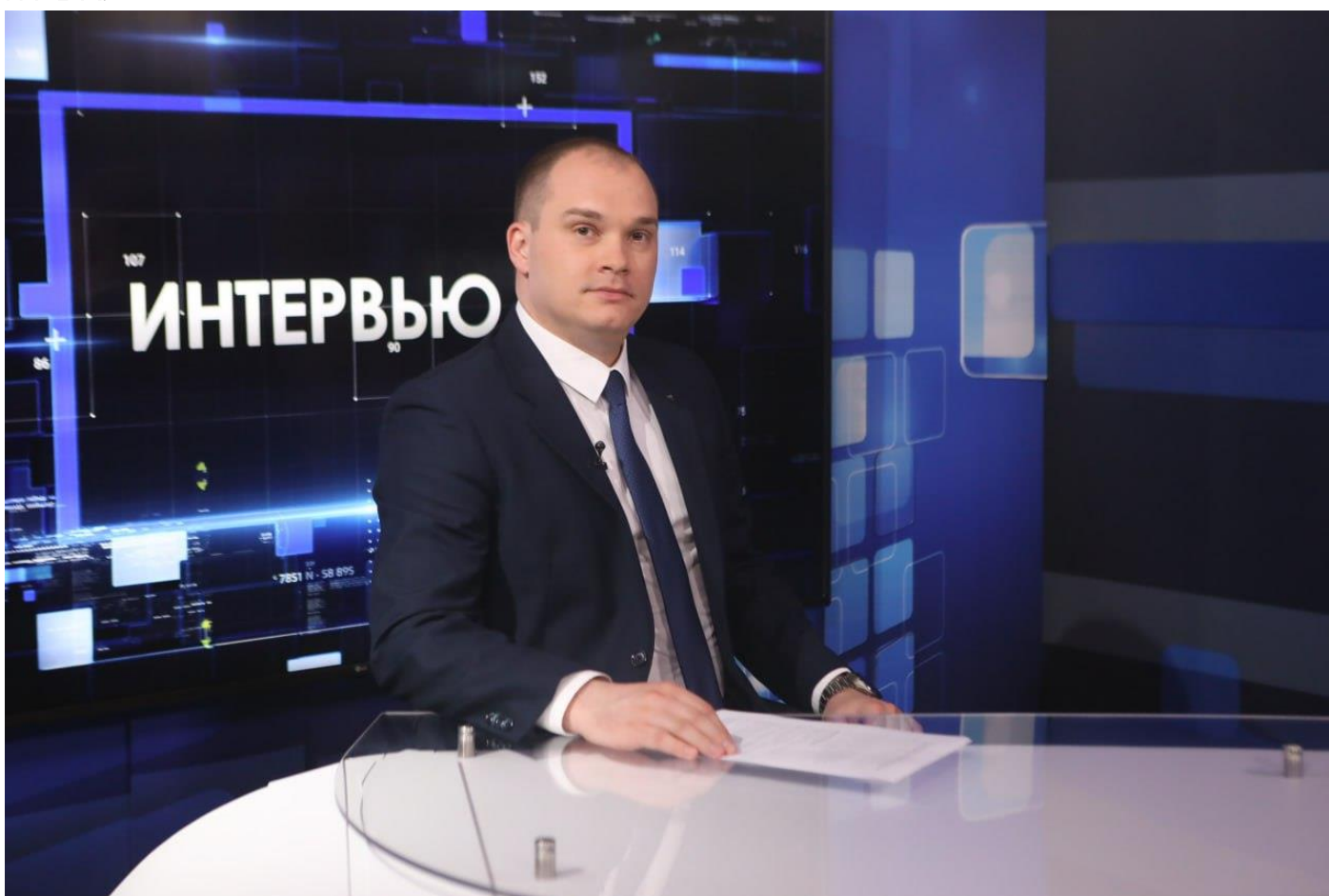
№ п\п	Наименование комиссии	Государственный орган, при котором создан коллегиальный орган
1	Региональный штаб по координации разработки и реализации оперативных мер по поддержанию экономической стабильности в Севастополе	Губернатор города Севастополя
2	Инвестиционный комитет города Севастополя	Губернатор города Севастополя
3	Межотраслевой совет потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий	Губернатор города Севастополя
4	Координационный совет по туризму	Заместитель Губернатора города Севастополя Литовко М.А.
5	Координационный совет по развитию финансового рынка и повышению доступности финансовых услуг в городе Севастополя	Заместитель Губернатора города Севастополя Литовко М.А.
6	Градостроительный совет	Правительство Севастополя
7	Общественный совет при прокуратуре города Севастополя	Прокуратура города Севастополя
8	Комиссия по разработке правил землепользования и застройки территории города Севастополя	Департамент архитектуры и градостроительства города Севастополя

9	Комиссия по разработке Схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории города Севастополя	Департамент сельского хозяйства и потребительского рынка города Севастополя
10	Комиссия по дублированию сигнала на пульт МЧС	МЧС
11	Комиссия по заглубленным помещениям	Департамент общественной безопасности города Севастополя
12	Комиссия по развитию конкуренции	Департамент экономического развития города Севастополя
13	Нормативно-технический совет ГУ МЧС России по г. Севастополю	МЧС
14	Лицензионная комиссия по лицензированию деятельности по управлению многоквартирными домами в городе Севастополе	Госжилнадзор
15	Координационный совет по повышению финансовой грамотности в Севастополе	Департамент финансов города Севастополя
16	Рабочая группа проекта «Общественное питание»	УФНС
17	Комиссия по рассмотрению споров о результатах определения кадастровой стоимости объектов недвижимости, расположенных на территории города Севастополя	Департамент по имущественным и земельным отношениям города Севастополя
18	Правление «ОПОРЫ РОССИИ»,	Общероссийская общественная организация малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»
19	Председатель комиссии «ОПОРЫ РОССИИ» по пожарной и технической безопасности	СОО ООМСП «ОПОРА РОССИИ»

11. Информационное обеспечение деятельности Уполномоченного

В течение 2023 года информационное присутствие деятельности Уполномоченного значительно усилилось, достигнув отметки в **544** упоминания в различных средствах массовой информации (сведения представлены системой Скан-Интерфакс). Этот показатель включает публикации в региональных и федеральных печатных и интернет-изданиях, а также освещение на телерадиокомпаниях. Суммарный охват аудитории составил порядка **400** тысяч человек.

Уполномоченный также наладил плодотворное сотрудничество с крупными федеральными информационными агентствами, включая МИА «Россия сегодня», ТАСС, «Коммерсантъ», «Российская газета», «Московский комсомолец» и РБК.



Участие в программе «Интервью» на телеканале «Легендарный 24»

Аппаратом Уполномоченного организованы **6** прямых эфиров в социальных сетях, посвященных темам маркировки рекламы в интернете, распоряжения госимуществом, целевого использования земли для собственников домов (расположенных на землях ИЖС и СНТ), практического применения правил землепользования и застройки.

В качестве приглашенных гостей в эфирах принимали участие руководство Департамента архитектуры и градостроительства города Севастополя, Управления государственной регистрации права и кадастра

Севастополя, Управления Федеральной антимонопольной службы по республике Крым и городу Севастополю, Департамента по имущественным и земельным отношениям города Севастополя, а также юристы и члены деловых ассоциаций города.



В 2023 году на официальном сайте Уполномоченного опубликовано **317** новостей. Материалы посвящены работе Уполномоченного и Аппарата, деловым новостям и анонсам значимых событий для предпринимателей.

Для оперативного информирования предпринимателей работает телеграм-канал Уполномоченного. За 2023 год в нём размещено **1332** статьи, посвященных актуальным вопросам и изменениям в законодательстве, работе контрольно-надзорных органов, правовым практикам, успешным кейсам, а также деловым новостям Севастополя и России и практическим бизнес-советам предпринимателям. На телеграм-канал подписаны более двух тысяч человек, а средний охват одного сообщения составляет **563** просмотра.

Аппарат Уполномоченного активно занимается просветительской деятельностью, выпуская информационные карточки и видеоролики, а также деловые сводки новостей, что способствует лучшему пониманию предпринимателями ключевых изменений в законодательной сфере. Работа в социальных сетях позволяет не только информировать, но и вести диалог с бизнес-сообществом, обеспечивая оперативные ответы на вопросы предпринимателей. Чтобы укрепить связь с предпринимательским сообществом, сотрудники аппарата Уполномоченного включены в рабочие чаты ведущих деловых ассоциаций и отраслевых союзов Севастополя. Это обеспечивает прямой канал коммуникации для быстрого распространения важной информации и поддержания непосредственного контакта с предпринимателями, способствуя оперативному реагированию на их потребности и вопросы.

12. Заключение

2023 год стал временем значительных вызовов и одновременно новых возможностей для предпринимательского сообщества Севастополя, подтверждением чему служат результаты опроса, проведенного среди предпринимателей Центральным аппаратом Уполномоченного по защите прав предпринимателей при Президенте РФ. Эти данные не только отражают текущее состояние дел в секторе малого и среднего бизнеса, но и выделяют ключевые направления для будущей работы.

Согласно опросу, значительная часть предпринимателей ощутила на себе влияние террористической угрозы и международных санкций и была вынуждена адаптироваться к новым условиям работы, искать новые рынки и поставщиков. Несмотря на это, многие из них видят перспективы для развития и готовы к расширению своего бизнеса.

Индустрия гостеприимства, крайне важная для экономики Севастополя, в условиях новых вызовов нуждается в усиленной поддержке. Это касается организации туристического трафика нового уровня, развития городской инфраструктуры и создания благоприятных условий для приема специалистов из других регионов.

Успешное решение поставленных задач возможно только при тесном взаимодействии государственных органов и бизнес-сообщества. На примере переговоров с Черноморским флотом о возобновлении деятельности маломерных судов и продлении действующих ставок по УСН видно, как совместные усилия приводят к конкретным результатам, способствующим развитию предпринимательства.

Впереди нас ждет продолжение работы по обеспечению защиты законных прав и интересов предпринимателей, созданию благоприятного делового климата через проведение образовательных мероприятий, прямых эфиров и создание информационных материалов. Акцент на профилактике нарушений прав и интересов предпринимателей, укреплении взаимодействия с органами государственной власти, активное участие деловых ассоциаций и отраслевых объединений в защите прав предпринимателей остается приоритетом нашей деятельности.

Выражаю искреннюю благодарность всем, кто вносит вклад в развитие предпринимательского сообщества Севастополя: Губернатору города, председателю и депутатам Законодательного Собрания, руководителям департаментов и сотрудникам Правительства за их отзывчивость и оперативность, а также деловым ассоциациям и отраслевым объединениям за их готовность к сотрудничеству и активное участие в нашей общей работе. Вместе мы способны преодолевать любые трудности и достигать новых высот в развитии предпринимательства в Севастополе.

Уполномоченный по защите
прав предпринимателей



И.В. Пестерников