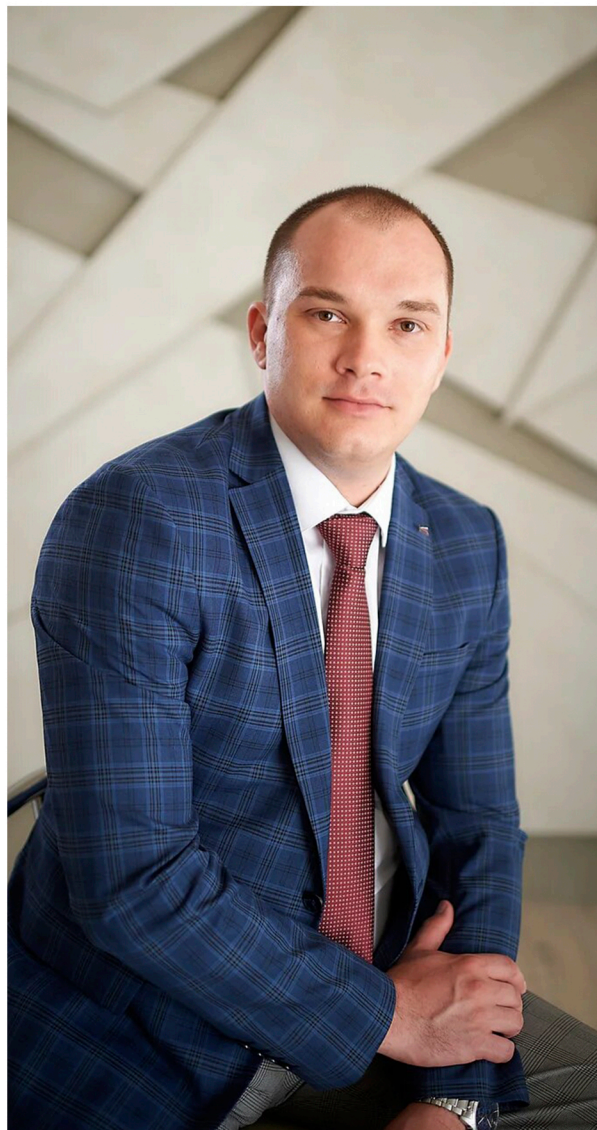




ДОКЛАД

УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ
ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ
В ГОРОДЕ СЕВАСТОПОЛЕ

2021



Илья Пестерников,
Уполномоченный по защите прав
предпринимателей в городе
Севастополе

Уважаемые коллеги!

Представляю Вам Доклад о проделанной работе Уполномоченного по защите прав предпринимателей в городе Севастополе за 2021 год.

Севастополь стал региональным лидером по росту численности населения в России.

Наш город находится в числе первых по количеству субъектов МСП на душу населения – один субъект МСП на 21 жителя города (без учета самозанятых лиц).

Севастополь обладает большим потенциалом для развития малого предпринимательства: рост населения и благоприятные климатические условия, свободная экономическая зона, уникальные логистические, инфраструктурные возможности способствуют притоку специалистов из других регионов. Темпы роста строительства и проведения реконструкции существующих объектов, в том числе и в рамках реализации Федеральной целевой программы и Национальных проектов открывают большие возможности для всех видов бизнеса.

Основное направление деятельности Уполномоченного – поддержка и защита предпринимателей.

В 2021 году всего в адрес Уполномоченного поступило 273 жалоб, обращений, заявлений, в 2020 году поступило всего лишь 124.

За шесть месяцев работы количество жалоб, обращений, заявлений от предпринимателей, по сравнению с аналогичным периодом 2020 года, увеличилось почти в 6 раз, положительная конверсия решений в пользу предпринимателей составила 82%.

В 2021 году введена практика участия Уполномоченного в судах города Севастополя в качестве защитника и при проведении проверок надзорными органами. Данные меры позволили существенно сэкономить ресурсы предпринимателей и оказать влияние на индекс административного давления.

Уполномоченный и сотрудники аппарата максимально вникают во все обстоятельства возникшей у предпринимателя проблемы и в кратчайшие сроки принимают меры к ее разрешению, ведь как говорится в предпринимательских кругах: «Время – Деньги».

Позиция бизнес-омбудсмена – нет ничего невозможного и если приложить усилия, то результат закономерен. Наша цель – эффективная защита прав предпринимателей и инвестиционная привлекательность города Севастополя.

Искренне благодарю органы исполнительной и законодательной власти, деловые ассоциации и органы контроля и надзора за активность, отзывчивость и вовлеченность в вопросы помощи предпринимателям.

Содержание

1. Институт Уполномоченного по защите прав предпринимателей в городе Севастополе.....	стр.4
2. Структура аппарата Уполномоченного. Общественные структуры Уполномоченного.....	стр.4-6
3. Динамика количества субъектов предпринимательской деятельности города Севастополя.....	стр.6
4. Статистические данные работы Уполномоченного за 2021 год.....	стр.7
5. Анализ жалоб и обращений, поступивших в адрес Уполномоченного.....	стр. 7-9
6. Анализ региональной и федеральной нормативно-правовых баз и предложения Уполномоченного для их усовершенствования. Системные проблемы бизнеса в г. Севастополе.....	стр.9-13
7. Индекс административного давления и его влияние на развитие бизнеса.....	стр.13-15
8. Практика представления Уполномоченным интересов предпринимателей в судах.....	стр.15-16
9. Оценка регулирующего воздействия.....	стр.16
10. Взаимодействие Уполномоченного с Прокуратурой города Севастополя.....	стр.17
11. Взаимодействие Уполномоченного с органами государственной власти, контрольно-надзорными органами и работ в муниципальных округах.....	стр.18
12. Информационное обеспечение деятельности Уполномоченного.....	стр.18-19
13. Заключение.....	стр.20

1. Институт Уполномоченного по защите прав предпринимателей в городе Севастополе

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в городе Севастополе осуществляет полномочия в соответствии с Федеральным законом от 07.05.2013 года № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» и законом города Севастополя от 29.12.2016 года № 313-ЗС «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в городе Севастополе».

Институт бизнес-омбудсмена создан и работает с июля 2018 года. Уполномоченный осуществляет защиту прав и законных интересов коммерческих организаций и предпринимателей города Севастополя.

Участвует в проводимых проверках органами государственной власти в отношении бизнеса, выступает в качестве защитника предпринимателей в судах общей юрисдикции и третьим лицом на стороне бизнеса в арбитражных судебных процессах.

2. Структура Аппарата Уполномоченного. Общественные структуры Уполномоченного

Организационное, правовое, хозяйственное, информационное и иное обеспечение деятельности Уполномоченного осуществляет Аппарат.

В состав Аппарата, согласно штатному расписанию, входят шесть сотрудников.

С назначения Уполномоченного заполнено 2 свободных вакансии и назначено 2 новых помощника.

Для эффективного выполнения задач Уполномоченного, взаимодействия с предпринимательским сообществом, содействия развитию общественных институтов, ориентированных на защиту прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности при Уполномоченном создан Общественный совет, состоящий из 15 человек.

В состав Совета вошли представители деловых ассоциаций нашего города: руководители организаций «Деловая Россия», Союз промышленников и предпринимателей г. Севастополя, Севастопольская торгово-промышленная палата, Региональное отделение «Опоры России», Союз «Совет предпринимателей Севастополя», Общественная организация «Новая формация», а также активные представители предпринимательского сообщества.

В планах – расширить Общественный совет и включить представителей отраслевых объединений и предпринимателей (неформальных лидеров различных сфер бизнеса).

Уполномоченному оказывают содействие (на условиях Pro bono publico) пять юристов и адвокатов города Севастополя.

Эксперты pro bono – лица, обладающие специальными знаниями, квалификацией и опытом в области юриспруденции по конкретным направлениям хозяйственной деятельности.

Оценка материалов обращений, поступивших в адрес Уполномоченного, и подготовка заключений осуществляются экспертами на бесплатной основе.

Специалисты привлекаются Уполномоченным, когда необходимо собрать пул профессиональных мнений по самым сложными проблемным вопросам, провести глубокий юридический анализ и оказать длительную правовую помощь предпринимателям.

С целью формирования позиции по вопросам соответствия отчетов об оценке кадастровой стоимости объектов недвижимости и достоверности определенной в них рыночной стоимости, при Уполномоченном создана постоянно действующая рабочая группа по рассмотрению споров о результатах определения кадастровой стоимости объектов недвижимости, расположенных на территории города Севастополя в составе пяти человек, которая выносит свои предложения и замечания на комиссию по рассмотрению споров о результатах определения кадастровой стоимости объектов недвижимости.

Один из актуальных вопросов для предпринимателей города – работа бизнеса в сфере общественного питания в образовательных учреждениях города.

В Законе об образовании в 2020 году появился п. 2.1 ст. 37 обязывающий общеобразовательные школы и их учредителей обеспечить учащихся начальных классов бесплатным горячим питанием.

Уполномоченным проведена встреча с предпринимателями, обеспечивающими питание в школах Севастополя. Обсуждался вопрос единообразия требований и стандартов оказания услуг, а также работы единого поставщика на всей территории города, что в свою очередь может привести к снижению конкуренции.

По результатам совещания принято решение о создании при Уполномоченном рабочей группы по организации питания детей в школах. В неё вошли 14 предпринимателей, а также представитель родительского комитета.

Уполномоченным проанализирована указанная ситуация в рамках заключения договоров в порядке Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

Вопрос закупки школьного и детского питания регулируется нормами Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, в том числе, при закупке у единственного поставщика в зависимости от суммы контракта.

В адрес директора Департамента образования и науки города Севастополя Богомоловой Е.Н. направлена правовая позиция о возможности и необходимости сохранить существующие правовые отношения и договоры со всеми предпринимателями, которые занимаются организацией детского питания в городских школах на период разработки единых стандартов питания и технического задания для проведения закупочных процедур.

Уполномоченным назначены общественные помощники (представители), которые осуществляют свою деятельность на общественных началах, которые создают двухсторонний канал связи между предпринимателями и Уполномоченным.

Общественные помощники осуществляют контроль за соблюдением прав и законных интересов предпринимателей в муниципальных округах. Организуют работу по популяризации деятельности бизнес-омбудсмена и разъяснению предпринимателям способов защиты прав и законных интересов, оперативно информируют Уполномоченного о допущенных нарушениях прав предпринимателей.

Назначены и активно работают общественные помощники по Нахимовскому, Качинскому, Андреевскому и Балаклавскому муниципальных округов.

В отчетном периоде к Уполномоченному обратились предприниматели с просьбой оказать содействие в разрешении конфликта с другим субъектом хозяйствования.

Для решения подобных проблем при Уполномоченном создан центр примирительных процедур (медиации), в соответствии с нормами Федерального закона от 27.07.2010 № 193-ФЗ «Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)», в целях содействия внедрению и развитию института медиации в городе Севастополе, определения основных этических и нравственных норм и принципов деятельности.

Центр медиации – самостоятельный, постоянно действующий общественный орган по внесудебному разрешению споров с участием посредника (медиатора).

Процедура урегулирования споров с участием посредника – альтернативный способ урегулирования конфликтов, разногласий и споров, возникших из гражданских правоотношений.

Медиация направлена на выработку взаимовыгодных и взаимоприемлемых условий урегулирования споров и добровольное заключение сторонами соглашения в соответствии с достигнутыми договоренностями.

3. Динамика количества субъектов предпринимательской деятельности города Севастополя

По данным Единого реестра субъектов предпринимательской деятельности ситуация в городе Севастополе следующая:

Контрольная дата	Всего	Юридические лица	Индивидуальные предприниматели
10.01.2021	23298	7550	15748
10.06.2021	23938	7809	16129
10.01.2022	23805	7667	16138

Проведенным анализом установлено, что во второй половине 2021 года количество субъектов МСП в городе стало уменьшаться в основном за счет юридических лиц, в том числе в связи с непредставлением своевременной отчетности, а также по причине нахождения компаний в состоянии ликвидации.

Негативное влияние на динамику оказал период ограничений, вызванный эпидемиологической ситуацией, особенности системы налогообложения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также введенный новый специальный налоговый режим для самозанятых граждан – налог на профессиональный доход (далее – НПД).

Вместе с тем, меры, предпринятые Правительством г. Севастополя, создали условия для сдерживания этого эффекта. Наблюдается тенденция к увеличению количества предпринимателей с начала 2021 года на 507 или на 2,1% от общего числа.

За 2020 год в бюджет города Севастополя от субъектов МСП перечислено 6 млрд 586 млн. 583 тыс. руб.

За 2021 год в бюджет города Севастополя от субъектов МСП уже перечислено 8 млрд 868 млн. 4 тыс.руб.

Положительную динамику роста показывают плательщики НПД. Их количество увеличилось с 1 840 субъектов (по состоянию на 10.01.2021) до 8 459 (по состоянию на 31.12.2021) или более чем на 359%.

Субъекты плательщики НПД показали стремительный рост налоговых отчислений.

Так, если за 2020 год поступило в бюджет в виде налоговых отчислений 427 тыс.руб, то за 2021 уже в размере 28 млн.руб.

Данные цифры свидетельствуют о важности проявлять должное внимание субъектам МСП, самозанятым. Оказывать им всестороннюю поддержку.

4. Статистические данные работы Уполномоченного за и 2020 года и 2021 год

№	Позиция	2020 / июль – декабрь 2020	2021 / июль – декабрь 2021
1.	Количество поступивших жалоб, обращений, заявлений	124/38	273/224
2.	Количество судебных процессов, в которых Уполномоченный принял и планирует принять участие на стороне предпринимателя	1/1	11/11
3.	Участие в выездных проверках	0/0	7/7
4.	Информирование правоохранительных органов и прокуратуры о фактах нарушения прав субъектов предпринимательской деятельности	2/2	6/6
5.	Количество мероприятий, организованных и проведенных с участием Уполномоченного	1/1	11/11

5. Анализ жалоб и обращений

Конверсия положительных разрешений по обращениям составляет 82%.

Заявителями являются как юридические лица в форме обществ с ограниченной ответственностью, так и индивидуальные предприниматели, а также физические лица – самозанятые, а также обращения организаций объединений предпринимателей.

За 5 месяцев текущего года к Уполномоченному поступило 127 обращений, что в пять раз больше, чем за аналогичный период 2020 года.

Тематика жалоб и обращений

Тематика обращений в основном касается оказания содействия предпринимателям в реализации их прав и восстановления нарушенных прав заявителей.

Условно можно разделить все поступившие обращения на семь блоков:

- изменение нормативных правовых актов, связанных с введенными ограничениями COVID-19 и по вопросам оказания мер поддержки;
- оказание правовой защиты и юридической помощи в судах города Севастополя;
- участие в проверках, административных расследованиях, проводимых органами контроля и надзора;
- оказание государственных услуг по предоставлению земельных участков и помещений в аренду;
- помощь в подготовке процессуальных документов для различных органов государственной власти, а также для судебных инстанций;
- размещение нестационарных торговых объектов на территории города;
- реализация инвестиционных проектов;
- вопросы расследования уголовных дел.

Примеры обращений предпринимателей, по итогам которых восстановлены их права.

Заявитель: индивидуальный предприниматель.

Проблема: определением суда приостановлена работа 4 этажного торгового центра в Ленинском районе города Севастополя более чем на 7 месяцев.

Результат: Уполномоченный по ходатайству заявителя принял участие в выездном осмотре совместно с сотрудниками прокуратуры Ленинского района г. Севастополя и ГУ МЧС России по г. Севастополю по факту устранения допущенных нарушений пожарной безопасности. Рекомендовал предпринимателю способы устранения допущенных нарушений, оказал содействие в подготовке и подаче необходимых процессуальных документов в суд. По результату наложенные ограничительные меры на эксплуатацию торгового объекта отменены. Торговый центр открыт.

Заявитель: коллектив предпринимателей сферы общественного питания.

Проблема: приказ органа власти Севастополя (ДГХ), устанавливающего период проезда транспорта поставщиков к объектам предпринимателей во временном коридоре с 05:00 часов до 10:00 часов.

Результат: Уполномоченным направлено предложение о внесении изменений в действующий приказ, которое учтено Правительством Севастополя. Время проезда к местам осуществления предпринимательской деятельности увеличено до 12:00 часов.

Заявитель: общество с ограниченной ответственностью.

Проблема: судебным приставом-исполнителем ФССП по г. Севастополю, в рамках исполнительного производства наложен арест на все расчетные счета общества на сумму, превышающую заявленную в рамках судебного разбирательства по производству, тем самым парализовав деятельность организации.

Результат: в результате проведенных рабочих встреч с руководством ФССП по г. Севастополю, в рамках которых была изложена аргументированная позиция и приложены все материалы исполнительного производства, счета предпринимателя разблокированы, а исполнительное производство прекращено.

Заявитель: общество с ограниченной ответственностью.

Проблема: должностным лицом Севтехнадзора в адрес предприятия направлено уведомление о возбуждении дела об административном правонарушении по ст. 17.7 КоАП РФ, за невыполнение требований должностного лица о предоставлении документов.

Санкция статьи предусматривает кроме штрафа для юридических лиц от 50 до 100 тыс. руб., также приостановление деятельности на срок до 90 суток.

Результат: Уполномоченный принял участие в проверке, собрал необходимые доказательства об отсутствии нарушений со стороны юридического лица и выполнении требований закона, изложил правовую позицию должностному лицу, проводившему проверку, по результатам которой в отношении юридического лица протокол не составлен.

Заявитель: общество с ограниченной ответственностью.

Проблема: должностным лицом Севтехнадзора 05.08.2021 г. вынесено определение о возбуждении дела об административном правонарушении и проведении административного расследования в отношении предприятия по ч. 2 ст. 9.7 КоАП РФ, в связи с повреждением электрических сетей. Санкция статьи предусматривает штраф для юридических лиц до 40 тыс. руб.

Результат: Уполномоченным принято решение об участии в административном расследовании, изучены материалы дела, установлен факт непричастности предприятия к повреждению высоковольтных сетей, подготовлена правовая позиция защиты, даны рекомендации предпринимателю о приобщении к делу необходимых документов, которые доказывают невиновность юридического лица в совершении правонарушения.

Заявитель: индивидуальный предприниматель.

Проблема: несогласие предпринимателей с действиями должностных лиц Севастопольской таможни при проведении проверки.

Результат: Уполномоченным проанализирована ситуация по проводимой проверке, выявлены признаки нарушений со стороны должностных лиц в части надлежащего оформления процессуальных документов при проверке и вручения их предпринимателю. Информация и обращение по компетенции направлены в транспортную прокуратуру.

По результатам проверки Севастопольской транспортной прокуратурой в адрес Севастопольской таможни внесено представление об устранении нарушений закона.

Заявитель: коллектив предпринимателей в селе Орлином.

Проблема: в ходе приёма предпринимателей, проведённого Уполномоченным в Орлиновском муниципальном образовании, предприниматели обозначили проблему отсутствия в селе Орлином банкомата, работающего на приём наличности, что создавало определенные сложности предпринимателям при ведении бизнеса.

Результат: после переговоров с руководством отделения Центробанка РФ по Севастополю, проблема была решена. В течение 2 недель банкомат был установлен.

6. Анализ региональной и федеральной нормативно-правовой баз и предложения Уполномоченного для их усовершенствования. Системные проблемы бизнеса в г. Севастополе

Практика рассмотрения обращений предпринимателей к Уполномоченному затрагивает различные направления деятельности, регулируемые нормативными правовыми актами. Сталкиваясь с проблемами отдельных заявителей, проявляются аспекты, требующие конкретного регулирования в соответствующей сфере деятельности.

Отсутствие правового регулирования в отдельных правоотношениях, предопределяет невозможность разрешения возникающей проблемы у предпринимателей на законном основании. В некоторых случаях такое отсутствие регулирования создает системный аспект нарушения прав предпринимателей и порождает проблему, не только для бизнеса, но и для государства.

- Уполномоченным регулярно проводится анализ нормативно-правовой базы города Севастополя, затрагивающей интересы предпринимателей.

В процессе взаимодействия с Департаментом сельского хозяйства и потребительского рынка города Севастополя выяснилось, что при оплате за нестационарные торговые объекты (далее – НТО) взимается налог на добавленную стоимость (далее – НДС) в размере 20%.

Предприниматели, с которыми заключаются договора на размещение НТО, как правило, не являются плательщиками НДС и используют специальный налоговый режим (УСН либо Патентную систему).

Бюджет города Севастополя несет дополнительные траты, так как, НДС является федеральным налогом и платится профильным Департаментом, независимо от получения своевременной оплаты по заключенным договорам от предпринимателей.

- Совместно с руководством Департамента сельского хозяйства и потребительского рынка города Севастополя проанализирована практика других регионов.

После консультаций с ФНС России по г. Севастополю внесено предложение об изменении постановления Правительства Севастополя от 27.12.2019 г. №700-ПП «О размещении нестационарных торговых объектов на территории города Севастополя».

Речь идёт об исключении НДС из договоров, что, в свою очередь, позволит предпринимателям снизить цены на реализуемую продукцию, а бюджет города Севастополя получит дополнительный доход.

- В октябре 2021 года с целью борьбы с коронавирусной инфекцией введены ограничительные меры по доступу на объекты оказания услуг, установлен режим дополнительных выходных дней, доступ по QR – кодам.

Принятые меры негативно повлияли на выручку и на прибыль предпринимателей. Для восстановления финансового баланса предпринимателей командой Уполномоченного сформированы предложения о предоставлении определенных налоговых льгот.

Так, законом г. Севастополя № 110-ЗС от 03.02.2015 установлено, что в отношении периодов 2017 - 2021 годов по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения в случае, если объектом налогообложения являются доходы, налоговая ставка устанавливается в размере 4%. В случае, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов, налоговая ставка устанавливается в размере 10%.

В рамках рабочей встречи с Вице-губернатором Парикиным А.Н. предложено внести изменения в закон города Севастополя № 110-ЗС от 03.02.2015 г. сохранив ставки по УСН на уровне 2021 года – 4% (доходы) и 10% (доходы минус расходы).

Предложения направлены и поддержаны.

- Еще одной мерой поддержки предпринимателей из сферы общественного питания нашего города является предложение **по автоматическому продлению лицензий** на реализацию алкогольной продукции для предпринимателей, работающих в сфере общественного питания на 2022 год.

Предложение внесено в адрес руководителя Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка Алешина И.О., Президента Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» Калинина А.С. и Уполномоченного при президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Титова Б.Ю.

Правительством Севастополя поддержана указанная инициатива.

Ранее также было направлено обращение в адрес Министерства экономического развития Российской Федерации с просьбой о пролонгации указанной меры на 2022 год.

01.12.2021 г. на заседании правительственной комиссии по вопросам развития малого и среднего предпринимательства премьер-министром Мишустиним М.В. озвучено решение о пролонгации действия лицензий на 2022 год.

- Закупки малого объёма занимают долю до 10% в общей структуре государственных и муниципальных закупок, являются важнейшим драйвером развития субъектов МСП, позволяют государству напрямую поддерживать бизнес, посредством приобретения товаров и услуг.

Есть определенная проблема в сфере закупок. В 2020 году в бюджете города было предусмотрено до 8 миллиардов рублей на закупочные процедуры у единственного поставщика по п.4 и п.5 ч.1 ст.93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

- В том же году в городской информационной системе «Закупки малого объема» опубликовано только 1496 закупок на общую сумму 256 млн. руб., что многократно меньше определённого лимита.

От предпринимателей поступают обращения о том, что не всегда объективно, по их мнению, принимаются решения в рамках проводимых закупок малого объема. Кроме того, существуют сложности в оформлении самого доступа к системе через электронную цифровую подпись в части порядка ее оформления, выпуска и настройки программного обеспечения.

Целесообразно уделить этому особое внимание и, возможно, внедрить альтернативную систему закупок малого объема. Выделить ресурсы для информирования предпринимательского сообщества с целью дать широкую возможность местным предпринимателям нашего города участвовать в закупках.

Также предлагаем рассмотреть возможность внести изменения в Постановление Правительства Севастополя от 21 августа 2020 г. № 432-ПП «Об осуществлении закупок в случаях, установленных пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ», и предоставить возможность заключать договора без размещения в системе «Закупки малого объема» при максимальной сумме контракта до 50 тыс. руб., что в свою очередь упростит процедуру закупок и облегчит рабочий процесс.

- Актуальными для Севастопольских предпринимателей являются вопросы кадастровой оценки.

Отдельно необходимо обратить внимание на работу комиссии по рассмотрению споров по результатам определения кадастровой стоимости объектов недвижимости.

В ходе рассмотрения вопроса установлено, что Комиссией часто выносятся отказы в удовлетворении заявлений об установлении кадастровой стоимости земли в размере рыночной. Установлено, что в период с апреля 2019 года по октябрь 2021 года из 18 рассмотренных заявлений только по 4 принято положительное решение. Добавим, что 8 юридических лиц в судебном порядке все же добились снижения кадастровой стоимости участков до рыночной цены. Эта практика создает социальную напряженность в предпринимательском сообществе нашего города.

Бытует мнение у предпринимателей, транслируемое в том числе в адрес Уполномоченного, что Комиссия носит формальный характер и не содержит объективности в своих решениях.

В связи с этим предлагаем **перезагрузить работу Комиссии**, добавив в нее представителей деловых ассоциаций города, профессиональных экспертов-оценщиков, на основании поданных ими обращений.

- К Уполномоченному обращаются начинающие предприниматели, не имеющие собственных средств, имущества, активов и других предметов залога.

В отсутствии вышеуказанного, предприниматели не могут получить заемные средства для старта бизнеса и развития предпринимательства.

Мы предлагаем создать кредитный продукт или внести изменение в программу государственной финансовой поддержки малого предпринимательства, реализуемую в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27 февраля 2009 года № 178 «О распределении и предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектам российской Федерации на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства», увеличив сумму беззалоговых кредитов и займов до 1,5 млн. руб.

Операторами выдачи таких займов возможно сделать региональные Фонды микрофинансирования. В Севастополе это НО «Микрокредитная компания Фонд микрофинансирования субъектов малого и среднего предпринимательства».

- Сотрудниками Аппарата Уполномоченного совместно с экспертами pro bono проведен правовой анализ постановления Правительства Севастополя от 16 июня 2015 г. № 522-ПП, которым утвержден Порядок и условия размещения на территории города Севастополя объектов, которые могут быть размещены на землях или земельных участках, находящихся в государственной собственности без предоставления земельных участков и установления сервитутов (далее – Порядок).

Указанным Порядком определена процедура и механизм получения разрешения на размещение объектов, расчета платы, сроки ее внесения и т.д.

Пунктом 10 Указанного Порядка также определены сроки размещения объектов.

Выявлена неполнота административного регулирования в связи с отсутствием в Порядке норм, определяющих дальнейшую судьбу объектов, возведенных лицом, которому предоставлено право на их размещение, после окончания сроков.

Широта дискреционных полномочий проявляется в отсутствии условий и оснований для принятия должностными лицами решений после истечения сроков размещения объектов и то, какие решения должны быть приняты.

Выявленные проблемы могут создавать административные препятствия для субъектов предпринимательской деятельности при получении государственной услуги.

Уполномоченный предлагает внедрить упрощенные процедуры продления размещения объектов по заявлению предпринимателя.

- Рассматривая жалобы и обращения предпринимательского сообщества, Уполномоченным в адрес Правительства и губернатора Севастополя направлен ряд предложений об отмене, изменении и дополнении нормативных правовых актов, регулирующих отдельные сферы деятельности.

Примеры некоторых системных проблем бизнеса и предложения по их решению:

В адрес Уполномоченного обратилось более 10 предпринимателей, которые не смогли воспользоваться мерами поддержки, принятыми для пострадавших отраслей в 2021 году Правительством Российской Федерации в рамках программы «ФОТ 3.0». Причина: предприниматели ранее не воспользовались кредитованием в рамках предыдущей программы поддержки «ФОТ 2.0»

По результатам анализа и обобщения информации Уполномоченный подготовил **предложение об изменении Правил предоставления льготных кредитов** в части возможности их получения не только участникам программы «ФОТ 2.0», но и всем субъектам МСП, которые сохранили 90% численности сотрудников в период с 01.07.2020 г., и их деятельность входит в перечень пострадавших отраслей экономики.

Указанные предложения направлены в адрес губернатора Севастополя Развожаева М.В., Первого заместителя председателя правительства Российской Федерации Белоусова А.Р., Президента Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» А.С. Калинина и Уполномоченного при президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Титова Б.Ю.

Правительством Севастополя также была поддержана инициатива бизнеса по изменению условий ФОТ 3.0. в части исключения ФОТ 2.0 и расширения периода для вновь образованных предприятий.

На правительственной комиссии по вопросам развития малого и среднего предпринимательства Президентом «Опоры России» Калининым А.С. озвучено предложение по модернизации льготной программы кредитования и корректировки её критериев. Председателем Правительства Российской Федерации Мишустиним М.В. предложение поддержано.

- Отдельным направлением работы Уполномоченного за прошедший период являлся блок вопросов посвященных работе предпринимателей в условиях ограничений, связанных с распространением коронавирусной инфекции и введением QR кодов, проведения вакцинации персонала.

Уполномоченный на постоянной основе проводил разъяснительную работу с предпринимателями по разъяснению необходимости вакцинации персонала.

В результате проведенной работы предпринимателями в сфере предоставления услуг, общепита и объектов размещения достигнут высокий уровень вакцинации сотрудников, что в свою очередь позволило Уполномоченному ходатайствовать о смягчении введенных ограничений.

27.12.2021 решением Оперативного штаба по реализации мер профилактики и контроля за распространением новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV) в городе Севастополе обязательное требование QR кодов – отменено.

Важно отметить, что Севастополь стал одним из первых субъектов в которых отменен режим QR-кодов.

- В адрес Уполномоченного обратились предприниматели, оказывающие услуги населению в сфере дополнительного образования. Их деятельность была прекращена в связи со вступлением в силу указа губернатора Севастополя от 12.10.2021 № 78-УГ «О внесении изменений в указ губернатора города Севастополя от 17.03.2020 № 14-УГ «О введении на территории города Севастополя режима повышенной готовности».

Предприниматели, работающие в этой отрасли, несли значительные потери: не имели возможность оплачивать аренду помещений и коммунальные услуги, платить заработную плату сотрудникам, выполнять обязательства по кредитным и ипотечным договорам.

В адрес губернатора города и Роспотребнадзора Уполномоченным направлено предложение возобновить деятельность сферы услуг дополнительного образования с соблюдением всех необходимых требований санитарной безопасности. В последующем внесены изменения в данный указ губернатора. С 22.11.2021 года работа учреждений возобновлена.

- По обращениям предпринимателей, в рамках проведенных встреч в сельских муниципалитетах: Орлиное, Верхнесадовое, Кача, поднимался вопрос недоступности некоторых государственных услуг, для реализации которых необходимо ехать в г. Севастополь. Это касается предоставления мест под НТО, организации розничных ярмарок.

Для решения данной проблемы Уполномоченный предложил несколько вариантов:

- организовать регулярные выездные приемы сотрудниками департамента сельского хозяйства и потребительского рынка г. Севастополя, департамента по имущественным и земельным отношениям г. Севастополя в отдаленные муниципалитеты.
- передать эти полномочия органам местного самоуправления
- организовать эту работу через отделения МФЦ.

Принятие данных мер благоприятно отразится на предпринимательском сообществе.

7. Индекс Административного давления и его влияние на развитие бизнеса

Ежегодно Аппаратом Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей Титова Б.Ю. готовится аналитический материал «Индекс административное давление» (далее – Индекс).

Исследование создано на основании данных о проведенных контрольно-надзорных мероприятиях и отражает характер взаимодействия контрольно-надзорных органов с бизнесом, показывает уровень давления на бизнес.

При подготовке Индекса учитываются доли предупреждений от общего числа наказаний, вынесенных контрольно-надзорными органами; штрафы, наложенные без проведения плановых и внеплановых проверок, а также число организаций и ИП, подвергнутых контролю и надзору от общего количества подконтрольных.

Город Севастополь в «Индексе административного давления» по итогам 2019 года занимал 46 позицию (индекс АД – 3,7).

По итогам 2020 года город Севастополь опустился на 51 позицию (индекс АД – 3,99). Сравнительный анализ данных приведен в таблице.

Сравнительная таблица Индекса
Административного давления по г. Севастополю

Год Индекс		МЧС	Роспотреб- надзор	Росприрод- надзор	Россельхоз- надзор	Ростех- надзор	Ространс- надзор	Росздрав- надзор
2019	3,7	1,7	7,2	3,5	2,8	4,5	в 2019 году не учитывался	в 2019 году не учитывался
2020	3,99	1,75	4,0	5,5	2,25	4,35	6,4	3,65

Для сравнения: индекс Административного давления регионов-лидеров составляет:

1 место – Ульяновская область: 2,31;

2 место – Удмуртская Республика: 3,0;

3 место – Республика Адыгея: 3,04;

Положительным моментом анализа является тот факт, что общая сумма штрафов, наложенная на бизнес по итогам проверок, снизилась с 16 796 000 руб. в 2019 году до 5 730 000 руб. в 2020 году.

Доля предупреждений, вынесенных в 2020 году контрольно-надзорными
органами от общего числа наказаний

Контролирующий орган	Количество предупреждений, вынесенных контролирующим органом	Количество постановлений о назначении административного наказания, вынесенных контролирующим органом в отношении юридических лиц и ИП	Значение (%)
МЧС	3	4	75%
Роспотребнадзор	н/д	115	н/д
Росприроднадзор	110	612	18%
Россельхознадзор	16	28	57%
Ростехнадзор	12	244	4,9%
Ространснадзор	0	7	0%
Росздравнадзор	0	1	0%

Из данных, приведенных в таблице наглядно видно, какие из контрольно-надзорных органов в своей деятельности делают акцент на привлечение предпринимателей к административной ответственности.

Действующее законодательство о контроле и надзоре, КоАП РФ имеет достаточно возможностей для того, чтобы ведомства корректировали сложившуюся правоприменительную практику.

С целью снижения индекса Административного давления необходимо ограничиваться предупреждениями и не штрафовать предпринимателя, совершившего нарушение в первый раз, в большинстве случаев нормы КоАП РФ это позволяют.

Так к некоммерческим организациям, а также иным организациям, являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства, допускается замена административного наказания в виде административного штрафа предупреждением в порядке ст. 4.1.1 КоАП РФ при рассмотрении вопроса о назначении наказания за совершенное административного правонарушения

Уполномоченный планирует инициировать в первом полугодии 2022 года проведение расширенного совещания под руководством губернатора города, Прокурора города и руководителей всех контрольно-надзорных органов.

Цель совещания – сориентировать должностных лиц на назначение минимально-возможных наказаний для предпринимателей и, при наличии законных оснований, рассматривать вопрос обжалования принятых решений в случае назначения штрафов несоизмеримых совершенному правонарушению.

8. Практика представления Уполномоченным интересов предпринимателей в судах

Уполномоченным активно используется предоставленное законом право на судебное участие в качестве защитника и третьего лица.

За указанный период принято участие в мировом суде Ленинского района города Севастополя, Ленинском районном суде, 21 Арбитражном суде города Севастополя.

Обеспечено участие в 11 судебных процессах, по которым прошло 27 заседаний.

Примеры результативного судебного участия

Заявитель: индивидуальный предприниматель.

В адрес Уполномоченного поступило обращение предпринимателя с просьбой защитить его права и выступить в судебном процессе.

Дело было возбуждено по ч. 1 ст. 20.6.1 КоАП РФ. При осмотре кофейни должностным лицом выявлено отсутствие специальной разметки на полу.

Санкция статьи предусматривает штраф для индивидуальных предпринимателей до 50 тыс. руб.

Уполномоченным даны рекомендации к устранению нарушений и принято решение о вступлении в судебный процесс в качестве защитника. Позиция бизнес-омбудсмена строилась на учете того, что правонарушение было совершено впервые, а предприниматель в кратчайшие сроки устранил допущенные нарушения. Постановлением Ленинского районного суда предпринимателю штраф заменен на предупреждение.

Заявитель: общество с ограниченной ответственностью.

В адрес бизнес-омбудсмена поступили обращения от юридического лица, генерального директора и председателя наблюдательного совета с просьбой выступить в судебном процессе в качестве защитника.

Согласно обстоятельствам дела, в отношении вышеуказанных лиц должностным лицом ЦБ РФ возбуждены дела и составлены протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных ч. 11 ст. 15.23.1 КоАП РФ за нарушение Федерального закона от 08.02.1998 г. № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» в части нарушений порядка подготовки к проведению внеочередного собрания участников общества.

Всего возбуждено 2 дела в отношении юридического лица и 4 в отношении должностных лиц. Санкция статьи предусматривает штраф для юридических лиц до 700 тыс. руб.

В ходе судебного разбирательства Уполномоченный дал предприятию рекомендации о приобщении документов, подтверждающих факт надлежащего формирования повестки.

Сформировал правовую позицию защиты, доказал отсутствие нарушений и, как следствие, невиновность компании и ее руководителей.

Постановлениями мировых судей Ленинского судебного района Севастополя руководители фирмы и юридическое лицо признаны невиновными, а производство по 6 делам прекращено. Компании сэкономлено более 1,5 млн. руб. потенциальных штрафов.

Заявитель: строительная компания.

В адрес Уполномоченного поступило обращение от местной строительной компании с просьбой защитить ее права и выступить в судебном процессе.

Дело об административном правонарушении было возбуждено в отношении компании по ч. 1 ст. 20.4 КоАП РФ по нарушениям пожарной безопасности при проведении строительства, в последующем наложен штраф в размере 150 тыс.руб.

Уполномоченным принято участие в судебном обжаловании наложенного штрафа, доказана позиция невиновности юридического лица в совершении правонарушения.

Постановлением Ленинского районного суда штраф отменен.

9. Оценка регулирующего воздействия

Уполномоченный принимает участие в проведении процедуры оценки регулирующего воздействия при принятии нормативных правовых актов города Севастополя, затрагивающих интересы прав предпринимателей.

Важным для предпринимателей является проект Положения «О комплексном развитии территорий в городе Севастополе».

Изучив указанное Положение, установлен ряд правовых норм, которые **требуют корректировки**.

Так, например, в проекте отсутствовал срок принятия органом государственной власти решения о комплексном развитии территории по обращению предпринимателя, порядок направления документов в Градостроительный Совет при Правительстве Севастополя и т.д.

По результатам анализа Уполномоченным подготовлено заключение, которое направлено в адрес департамента архитектуры и градостроительства города Севастополя (далее – Департамент).

Замечания Уполномоченного приняты в работу, в проект внесены изменения.

Также Уполномоченным принято участие при проведении ОРВ о внесении изменений в Порядок организации и проведения аукциона на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на земельных участках, зданиях или ином недвижимом имуществе, находящемся в собственности города Севастополя (далее – Порядок).

По результатам анализа внесено предложение о конкретизации процедур проведения торгов в электронном виде в части устранения возможной двойной оплаты размещения конструкций. Указанно отсутствие нормативно-закрепленного права на обжалование действий комиссии, сроков и порядка обжалования. Данные предложения учтены Департаментом.

10. Взаимодействие Уполномоченного с Прокуратурой города Севастополя

Оказание своевременной и качественной помощи субъектам МСП в нашем городе невозможно без тесного взаимодействия с органами Прокуратуры города Севастополя.

Уполномоченный систематически принимает участие в проведении совместных приемов предпринимателей с прокурором города Севастополя и его заместителями.

Также в указанных мероприятиях принимают участие заместители Губернатора города Севастополя, представители Правительства Севастополя, исполнительные органами государственной власти города.

Тематика обращений предпринимателей различна. Отказ в возбуждении уголовных дел по заявлениям предпринимателей, и неправомерные отказы в предоставлении земельных участков под ведение бизнеса, проблемы с размещением НТО, препятствие в ведении хозяйственной деятельности, чрезмерное давление со стороны контрольно-надзорных органов, непредоставление информации государственными органами власти, несогласие с процессуальными решениями ОМВД и многое другое.

В отчетном периоде проведен прием более 40 предпринимателей. Всем даны квалифицированные разъяснения, а вопросы, требующие вмешательства, Уполномоченного приняты в работу.

Еще одним событием для бизнес-сообщества города Севастополя стало проведение в сентябре 2021 года Всероссийской конференции для предпринимателей «ЗА БИЗНЕС РФ: рейтинг регионов. Город Севастополь». В мероприятии приняли участие представители всех бизнес-сообществ города. Уполномоченный Пестерников И.В. выступил модератором конференции.

В качестве спикеров участвовали:

Прокурор г. Севастополя Большедворский М.А.;

Начальник УМВД г. Севастополя Гищенко П.И.;

Заместитель руководителя Следственного комитета г. Севастополя Завгородний Д.И.;

Генеральный директор АНО «Платформа для работы с обращениями предпринимателей «ЗаБизнес. РФ» Сидоренко Э.Л.;

Президент «ОПОРЫ РОССИИ» Калинин А.С.

Заместитель губернатора – председателя Правительства Севастополя Литовко М.А.

В рамках конференции было заключено Соглашение между Губернатором города Севастополя и Генеральным директором АНО «Платформа для работы с обращениями предпринимателей» о взаимодействии между Правительством Севастополя и Автономной некоммерческой организацией «Платформа для работы с обращениями предпринимателей».

По окончании конференции проведен совместный прием предпринимателей, на котором всем участникам даны консультации.

В результате приема положительно решен вопрос о возбуждении уголовного дела по факту кражи у предпринимателя строительных материалов.

11. Взаимодействие Уполномоченного с органами государственной власти, контрольно-надзорными органами и работа в муниципальных округах

Результативность деятельности Уполномоченного во многом зависит от взаимодействия с органами государственной власти.

Уполномоченным выстроен конструктивный диалог с Правительством и Законодательным Собранием города Севастополя. Налажено взаимодействие с заместителями губернатора Севастополя, директорами департаментов по направлениям их деятельности, председателем и заместителями председателя Законодательного Собрания города Севастополя, депутатами Законодательного Собрания, что сделало возможным реагировать по обращениям в кратчайшие сроки.

В целях повышения результативности взаимодействия с органами государственной власти подписаны соглашения о взаимодействии и сотрудничестве с Контрольно-счетной палатой г. Севастополя, Межрегиональным управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Крым и городу федерального значения Севастополю, Главным Управлением МЧС России по г. Севастополю, Главным следственным управлением СК России по Республике Крым и городу Севастополю, АНО «Цифровая платформа для предпринимателей «ЗаБизнес», НКО «Севастопольский фонд поддержки субъектов предпринимательства» (центр «Мой бизнес») и ГАУ «Цифровой Севастополь – МФЦ в г. Севастополе.

Представители аппарата Уполномоченного еженедельно ведут прием и оказывают консультации предпринимателям в Центре «Мой бизнес» и в МФЦ города Севастополя, что существенно экономит время предпринимателей, позволяет им оперативно получать квалифицированную помощь. В отчетном периоде **даны консультации более 70 предпринимателям города** по вопросам, касающимся имущественных и земельных отношений, открытию своего дела, получению субсидий и льготному кредитованию бизнеса.

Уполномоченным проведены встречи с руководством и предпринимателями Андреевского, Качинского, Орлиновского, Верхнесадовского, Терновского, Балаклавского и Инкерманского муниципальных округов.

В ходе встреч обсуждались проблемы, имеющиеся в муниципальных округах города, определены формы взаимодействия по оказанию помощи предпринимателям.

12. Информационное обеспечение деятельности Уполномоченного

Эффективность деятельности Уполномоченного зависит от доверия и вовлеченности предпринимательского сообщества. Основная задача взаимодействия со СМИ – популяризация среди предпринимателей возможностей и компетенций института Уполномоченного в г. Севастополе, освещение деятельности и практик бизнес-омбудсмена, привлечение предпринимателей к совместной работе, направленной на совершенствование культуры ведения бизнеса, а также создание новых механизмов защиты интересов предпринимательского сообщества города.

За отчетный период созданы и успешно работают страницы Уполномоченного в социальных сетях (Facebook, VK, Instagram). Работа в социальных сетях не только помогает вовремя информировать бизнес-сообщество, данные ресурсы выступают неким аналогом мобильных офисов, где предприниматели могут задать интересующий их вопрос и получить оперативную обратную связь.

Суммарная аудитория трёх страниц в социальных сетях превышает 10 тысяч человек. Одна из целей в этом направлении поднять количество подписчиков в 3 раза, до 30 тысяч человек.

Для расширения кругозора предпринимателей и повышение их финансовой и юридической грамотности на постоянной основе публикуются тематические рубрики.

Раздел «Лайфхак» – практические советы предпринимателям, основанные на успешно решенных делах командой Уполномоченного.

«Дайджест. Итоги» – самые важные новости и кейсы за неделю в тезисном изложении.

«Успешные дела» – информация о положительно решенных вопросах, поступивших от предпринимателей, с подробным разбором последовательности действий.

В отчётном периоде сформирован «партнерский» пул СМИ, в который вошли представители более 10 городских изданий, интернет-порталов и телеграмм каналов. На постоянной основе осуществляется медийное освещение правовой практики защиты прав и законных интересов бизнеса.

В результате проведенной работы число упоминаний института Уполномоченного в СМИ выросло в 3 раза.

По состоянию на ноябрь 2021 года в 13 средствах массовой информации опубликовано более 80 материалов о работе Уполномоченного. Вышло 8 интервью и 21 телевизионный сюжет. Охват аудитории в отчётный период составил свыше 100 тысяч человек.

Цель в 2022 году – увеличить упоминание об Уполномоченном в средствах массовой информации ещё как минимум в двое, а охват аудитории поднять до 300 тысяч человек.

13. Заключение

Пандемия вируса COVID-19 внесла серьезные коррективы в ведение предпринимательской деятельности, что не могло за собой не повлечь изменение целей и задач работы Уполномоченного, а также показала важность, эффективность и необходимость коммуникации Правительства города Севастополя и предпринимателей.

Документ включил анализ принципиальных вопросов в сфере делового и инвестиционного климата, учитывая специфику ведения бизнеса именно в городе федерального значения, обусловленную введением вынужденных ограничений деятельности субъектов хозяйствования.

Ситуация, в которой мы сейчас находимся, говорит о том, что происходящие в 2021 году изменения, связанные с восстановлением экономики, потребуют еще более оперативной реакции.

Перечень ключевых проблем и конкретные предложения по их решению, указанные в докладе, основаны на реальных потребностях бизнеса.

Наша задача в этой ситуации - совместно с предпринимательским сообществом, Правительством и Законодательным Собранием города Севастополя ставить максимально высокую планку, стремиться к ее преодолению и своевременно устранять возникающие проблемы.

Уполномоченный не готов останавливаться на достигнутых результатах и 6 месяцев работы – это лишь маленький промежуток времени, за который сделано уже многое, а в наших планах добиться еще больше положительных результатов для предпринимателей города.

Хочу выразить искреннюю благодарность Губернатору города Севастополя Михаилу Владимировичу Развожаеву, Председателю Законодательного собрания города Севастополя Владимиру Владимировичу Немцеву, всем без исключения депутатам Законодательного Собрания, руководителям департаментов, сотрудникам Правительства Севастополя за отзывчивость и оперативность в работе по защите прав предпринимателей нашего города.

Отдельно хочу выразить благодарность деловым ассоциациям, отраслевым объединениям за готовность к обмену практиками, инициативность и вовлеченность в работу по защите прав предпринимателей.

Благодаря общим усилиям удалось наладить процесс эффективного взаимодействия и оперативного решения насущных проблем предпринимательского сообщества.

Уполномоченный по защите прав
предпринимателей в городе Севастополе

И.В. Пестерников