

УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В ГОРОДЕ СЕВАСТОПОЛЕ

Юридический адрес: 299011, Россия, г. Севастополь, ул. Ленина, 2
Фактическое местонахождение: 299011, Россия, г. Севастополь, ул. Ленина, 24,
тел. +7978 718 62 45, e-mail: uppp@ombudsmanbiz92.ru

исх. №92-УПП/000/194
от «02» 04 2019 года

Председателю
Законодательного Собрания
города Севастополя
Алтабаевой Е.Б.

Уважаемая Екатерина Борисовна!

В соответствии со статьей 6 Закона города Севастополя от 29.12.2016 № 313-ЗС «Об уполномоченном по защите прав предпринимателей в городе Севастополе» направляю Вам доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в городе Севастополе о работе в 2018 году.

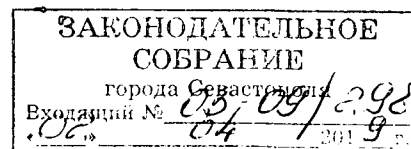
Приложение: на 14 листах в 1 экз.

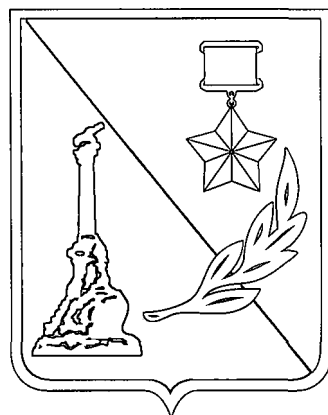
С уважением

Уполномоченный
по защите прав предпринимателей
в городе Севастополе

Т.В. Смирнов

Шамрай Е.И.
+7978 718 62 45
+7(8692) 54 06 50





ДОКЛАД

Уполномоченного по защите прав
предпринимателей в городе Севастополе
о работе в 2018 году

«Для того, чтобы выйти на высокие темпы роста, также нужно решить системные проблемы в экономике. Выделю здесь четыре приоритета.

Первое – это опережающий темп роста производительности труда, прежде всего на основе новых технологий и цифровизации, формирование конкурентоспособных отраслей и как результат – увеличение несырьевого экспорта более чем в полтора раза за шесть лет.

Второе – это улучшение делового климата и качества национальной юрисдикции, чтобы никто не убежал в другие юрисдикции за границу, чтобы у нас всё было надёжно и работало как часы. Рост объёма инвестиций уже в 2020 году должен увеличиться на 6–7 процентов. Достижение такого уровня станет одним из ключевых критериев оценки работы Правительства.

Третье – снятие инфраструктурных ограничений для развития экономики, для раскрытия потенциала наших регионов.

И четвёртое – подготовка современных кадров, разумеется, создание мощной научно-технологической базы».

*В.В. Путин, 20 февраля 2019 года,
из Послания Федеральному Собранию
Российской Федерации*

Введение

Настоящий доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в городе Севастополе подготовлен во исполнение части 6 статьи 10 Федерального закона от 07.05.2013 г. №78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» и Закона города Севастополя «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в городе Севастополе» от 29.12.2016 № 313-ЗС с целью информирования о деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в городе Севастополе (далее - Уполномоченного) в 2018 году, участия в формировании и реализации государственной политики в области развития предпринимательской деятельности, защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности города Севастополя, а также для оценки условий осуществления предпринимательской деятельности, формирования предложений по их совершенствованию и содействия улучшению делового и инвестиционного климата в городе Севастополе.

Содержание

Введение	1
Формирование института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в городе Севастополе	3
Цели и задачи.....	4
Структура института Уполномоченного.....	5
Взаимодействие с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и его аппаратом	6
Взаимодействие с органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями предпринимателей города Севастополя	7
Информационное обеспечение деятельности Уполномоченного.....	9
Оценка регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов.....	11
Работа Уполномоченного по предотвращению нарушения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и восстановлению, в пределах компетенции, их нарушенных прав	13
Предложения по повышению эффективности деятельности института Уполномоченного.....	17
Мониторинг состояния и проблем малого и среднего предпринимательства	18
Предложения по улучшению предпринимательского климата	22
Заключение	27

Формирование института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в городе Севастополе

Во исполнение Указа Президента РФ от 07.05.2012 г. №596 «О долгосрочной государственной экономической политике» в целях улучшения условий ведения предпринимательской деятельности в Российской Федерации был учрежден институт уполномоченного по защите прав предпринимателей, осуществляющий деятельность на федеральном и региональном уровнях. 8 мая 2013 года вступил в силу Федеральный закон № 78-ФЗ от 07.05.2013 г. «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации», который определил правовое положение, основные задачи и компетенцию Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, а также уполномоченных по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации.

Институт регионального Уполномоченного по защите прав предпринимателей в городе Севастополе был введен Законом города Севастополя «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в городе Севастополе» от 29.12.2016 г. № 313-ЗС.

Кандидатура Уполномоченного была поддержана бизнес-сообществом региона и определена по итогам конкурса, проведенного Законодательным собранием города Севастополя, согласована с Уполномоченным при Президенте РФ по защите прав предпринимателей Б.Ю. Титовым. На основании постановления Законодательного Собрания города Севастополя от 29.05.2018 № 1156 «О кандидатуре Уполномоченного по защите прав предпринимателей в городе Севастополе», после принятия присяги 24.07.2018 г. Смирнов Тимофей Викторович вступил в должность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в городе Севастополе.

31 июля 2018 года государственный орган «Аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в городе Севастополе» был зарегистрирован в налоговом органе в качестве юридического лица, по адресу город Севастополь, ул. Ленина 2. Для обеспечения деятельности Уполномоченного в ноябре 2018 года, был сформирован аппарат Уполномоченного. В первые месяцы работы аппарата Уполномоченного параллельно с деятельностью по приему и рассмотрению обращений субъектов предпринимательства велась работа организационного характера.

На основании договора о безвозмездном пользовании имуществом № 37-18 БП от 15.11.2018 г. Уполномоченному было предоставлено помещение площадью 42,5 квадратных метров, находящееся в собственности города федерального значения Севастополя. Аппарат Уполномоченного находится по адресу: г. Севастополь, ул. Ленина, 24. Кроме того, ведется работа по поиску и предоставлению дополнительных помещений для обеспечения работы в полном объеме.

Аппарат Уполномоченного финансируется за счет средств бюджета города Севастополя. На 2018 год Аппарату Уполномоченного были утверждены и выделены бюджетные средства в сумме 3 180 400 руб., в том числе на заработную плату, командировочные расходы, приобретение мебели, оргтехники, материальных запасов.

2.1 Цели и задачи

В соответствии с Законом города Севастополя «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в городе Севастополе» от 29.12.2016 г. № 313-ЗС должность Уполномоченного учреждена в целях обеспечения гарантии государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, осуществляемой на территории города Севастополя, их соблюдения органами государственной власти города Севастополя, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти в городе Севастополе, органами местного самоуправления муниципальных образований города Севастополя, иными органами, организациями, наделенными федеральным законом отдельными государственными и иными публичными полномочиями, и должностными лицами на территории города Севастополя.

Согласно статье 2 Закона города Севастополя № 313-ЗС основными задачами Уполномоченного являются:

- защита прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории города Севастополя;
- содействие восстановлению нарушенных прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности города Севастополя;
- правовое просвещение субъектов предпринимательской деятельности города Севастополя по вопросам принадлежащих им прав и способов их защиты;

- содействие улучшению делового и инвестиционного климата в городе Севастополе;

- информирование общественности города Севастополя о соблюдении и защите прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности города Севастополя;

- осуществление контроля за соблюдением прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности города Севастополя территориальными органами федеральных органов исполнительной власти в городе Севастополе, исполнительными органами государственной власти города Севастополя и органами местного самоуправления;

- взаимодействие с предпринимательским сообществом города Севастополя;

- содействие развитию общественных институтов, ориентированных на защиту прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности города Севастополя;

- участие в формировании и реализации государственной политики в области развития предпринимательской деятельности, защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности города Севастополя.

При реализации указанных задач особое внимание Уполномоченного было направлено на выявление проблем, возникающих в процессе осуществления предпринимательской деятельности в городе Севастополе, и принятие мер по их устранению, а также на совершенствование нормативно - правового регулирования, затрагивающего вопросы предпринимательской и инвестиционной деятельности. Результаты этой работы представлены в соответствующих разделах настоящего Доклада.

Структура института Уполномоченного

В соответствии со статьей 10 Закона города Севастополя № 313-ЗС Уполномоченный и его Аппарат являются государственным органом с правами юридического лица. Аппарат осуществляет правовое, организационно - хозяйственное, информационно - справочное и иное обеспечение деятельности Уполномоченного. В состав Аппарата входят: руководитель аппарата Уполномоченного, два помощника - юриста, которые осуществляют прием и работу с обращениями, два консультанта, которые осуществляют аналитическую, организационную и информационную работу, главный специалист - бухгалтер.

В целях эффективного выполнения задач Уполномоченного, взаимодействия с предпринимательским сообществом, содействия развитию общественных институтов, ориентированных на защиту прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности Уполномоченный создает Общественный и Экспертный советы.

Советы - постоянно действующие совещательно-консультативные органы, решения которых носят рекомендательный характер.

В состав Советов входят представители общественных объединений, ассоциаций предпринимателей города Севастополя, представители юридического, экспертного и предпринимательского сообщества, чей профессионализм, научные достижения и квалификация соответствует предмету деятельности Совета. В 2018 году начат отбор кандидатов для непосредственного формирования Советов.

Взаимодействие с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и его аппаратом

Взаимодействие Уполномоченного по защите прав предпринимателей в городе Севастополя с Уполномоченным при Президенте РФ по защите прав предпринимателей и его аппаратом происходит в нескольких формах:

- ежемесячное направление в аппарат Уполномоченного при Президенте РФ справочной информации по установленной форме в виде отчета «Профиль региона»;
- постоянная работа в единой информационной системе, разработанной аппаратом Уполномоченного при Президенте РФ, которая позволяет отслеживать работу регионального Уполномоченного в части учета и рассмотрения жалоб и обращений субъектов предпринимательской деятельности;
- направление пресс-релизов о деятельности Уполномоченного для размещения их на официальном сайте Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей;
- регулярный обмен информационно – аналитическими материалами, статистическими данными и иными сведениями по приоритетным направлениям деятельности Уполномоченного (о нарушениях прав предпринимателей, о законодательных инициативах, о выявлении системных проблем, препятствующих развитию предпринимательства и др.);
- участие в вебинарах по различным тематикам, организованных аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав

предпринимателей, которые помогают выработать общую позицию, задать интересующие вопросы, услышать мнение коллег и экспертов.

Уполномоченный принимает участие во Всероссийских совещаниях и конференциях, которые организывает Уполномоченный при Президенте РФ по защите прав предпринимателей.

Взаимодействие с органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями предпринимателей города Севастополя

Взаимодействие с органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями предпринимателей города Севастополя является необходимым условием результативной работы института Уполномоченного. В формате рабочих встреч, совещаний, консультаций по конкретным вопросам в том числе и в расширенных составах осуществляется взаимодействие с Главным федеральным инспектором аппарата полномочного представителя президента в Севастополе, с руководителями и их заместителями органов МЧС, МВД, УФСИН, Роспотребнадзор, Следственного комитета, Уполномоченным по правам человека и Уполномоченным по правам ребенка, депутатами Законодательного Собрания города Севастополя.

В целях повышения результативности взаимодействия с органами государственной власти по обеспечению гарантий защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности Уполномоченным по защите прав предпринимателей в 2018 году было подписано 6 соглашений о взаимодействии и сотрудничестве со следующими органами государственной власти и организациями:

- Прокуратура города Севастополя;
- Управление Федеральной налоговой службы по городу Севастополю;
- Федеральная служба судебных приставов;
- ООО «Деловая Россия»;
- АНО «Севастопольский центр общественных процедур «Бизнес против коррупции»;
- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Крым.

В рамках подписанных соглашений предусмотрена совместная работа по совершенствованию действующих нормативных правовых актов с целью снижения

административных барьеров; проведение совместных мероприятий, круглых столов, конференций, совещаний, направленных на повышение правовой грамотности субъектов предпринимательской деятельности. Проводятся совместные выездные приемы.

В рамках взаимодействия с общественными объединениями предпринимателей Уполномоченный по защите прав предпринимателей в городе Севастополе принимал участие в заседаниях Союза «Севастопольская торгово-промышленная палата», Севастопольского регионального отделения общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Севастопольского регионального отделения общественной организации работодателей «Севастопольский Союз промышленников и предпринимателей», Севастопольского регионального отделения общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Регионального отделения общественного Движения «Народный фронт «За Россию» в г. Севастополе, Новая Формация.

Так, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в городе Севастополе принял участие в оперативном заседании бизнес-сообщества, которое состоялось 30 июля 2018 года на площадке Союза «Севастопольская торгово-промышленная палата». Участниками встречи обсуждался проект изменений в постановление Правительства Севастополя от 09.11.2015 г. №1030-ПП «О размещении нестационарных торговых объектов на территории г. Севастополя и внесении изменений в постановление Правительства Севастополя от 31.03.2015 г. № 246-ПП и от 29.05.2015 г. № 459-ПП». В ходе обсуждения были сформулированы предложения в рамках проведения оценки регулирующего воздействия об уменьшении начальной цены договора, которые были направлены в адрес разработчика – Главного управления потребительского рынка и лицензирования.

Кроме того, в соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 05.12.2016 г. № ПР-2346, участники встречи рассмотрели и поддержали разработанные Севастопольской ТПП предложения по улучшению администрирования действующих налоговых льгот, включая возможность внесения этих поправок в налоговое законодательство и др.

В 2018 году в Севастополе был реализован первый опыт проведения приема предпринимателей совместно с руководителем Гагаринского муниципального образования города Севастополя, организованы совместные приемы с Уполномоченным по правам человека в городе Севастополе, сотрудниками

Прокуратуры города и руководителем Следственного Комитета.

Граждане и предприниматели получили возможность обратиться к омбудсменам и представителям силовых структур по вопросам защиты конституционных прав, получить правовую консультативную помощь. В рамках оперативного взаимодействия между Уполномоченными обратившиеся смогли получить комплексные ответы в разрешении вопросов, которые касались реализации сразу нескольких прав. Всего было проведено пять встреч.

Информационное обеспечение деятельности Уполномоченного

Становление и развитие в городе Севастополе нового для данного региона института - института бизнес-омбудсмана невозможно без ведения работы по освещению его деятельности. В целях популяризации института в предпринимательской среде необходимо информирование о возможностях Уполномоченного в сфере защиты прав и законных интересов предпринимателей, об опыте оказания правовой помощи в решении системных проблем, о правах, обязанностях и возможностях предпринимателей.

Учитывая устоявшиеся принципы работы института, установленные Уполномоченным при Президенте РФ по защите прав предпринимателей, а именно доступность и информационная открытость, проведена соответствующая работа по следующим направлениям:

- информирование предпринимателей города Севастополя о полномочиях и компетенциях Уполномоченного в сфере защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;

- привлечение предпринимателей к обсуждению проблем, связанных с ведением бизнеса, и совместной проработке предложений по их решению;

- поощрение легального ведения бизнеса с одной стороны и формирование положительного имиджа предпринимателя в общественном сознании - с другой.

Информирование о деятельности Уполномоченного осуществляется по следующим направлениям:

- официальный сайт Уполномоченного в сети интернет www.ombudsmanbiz92.ru функционирует с декабря 2018 года;

- официальные страницы Уполномоченного в социальных сетях facebook.com/ombudsmanbiz92, инстаграм [ombudsmanbiz92](https://instagram.com/ombudsmanbiz92);

- официальный сайт Уполномоченного при Президенте РФ www.ombudsmanbiz.ru;

- СМИ города Севастополя: интернет-порталы, печатные издания (газеты и журналы), радио, телевидение;

- официальный сайт Законодательного собрания города Севастополя;

- отраслевые сайты и сайты деловых ассоциаций: Севастопольского регионального отделения «Деловая Россия», Союза «Севастопольская торгово-промышленная палата», а также сайты государственных органов и организаций, участвующих в совместных мероприятиях.

Сайт Уполномоченного по защите прав предпринимателей в городе Севастополе предоставляет предпринимателям информацию о функциях и полномочиях Уполномоченного, результатах его работы, о законодательстве и наиболее актуальных проблемах в сфере бизнеса, видах государственной поддержки бизнеса, предстоящих мероприятиях, общественных представителях Уполномоченного. Кроме того, на сайте размещен график проведения приемов, контактная информация, полезные материалы, подготовленные как самостоятельно сотрудниками аппарата, так и при участии представителей органов государственной власти и партнеров Уполномоченного, информация о горячих линиях.

Одним из способов доведения до широкой аудитории информации о деятельности Уполномоченного и ее результатах, о наиболее актуальных вопросах взаимодействия бизнеса и власти являются выступления Уполномоченного в средствах массовой информации. В 2018 году информация о деятельности Уполномоченного размещалась в следующих СМИ:

- интернет-порталы и интернет-издания: «Форпост-Севастополь», «Накануне», «Примечания», «Крымпресс», «Regnum», «Парламентская газета»;

- телеканалы «ГТРК Севастополь», «Вести-Севастополь», «Независимое телевидение Севастополя», «Первый Севастопольский», «Информационный канал Севастополя»;

- сайт Законодательного собрания города Севастополя.

Общее количество упоминаний в СМИ о деятельности Уполномоченного в 2018 году (за период июль-декабрь) составило 30.

Оценка регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов

В соответствии с Законом города Севастополя от 30 апреля 2014 г. № 5-ЗС "О Правительстве Севастополя", Уставом города Севастополя, в целях реализации Федерального закона от 02 июля 2013 №176-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и статьи 7 и 46 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" по вопросам оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов", статей 13 и 14 Закона города Севастополя от 29 сентября 2015 года № 185-ЗС «О правовых актах города Севастополя», а также для обеспечения единообразного подхода к порядку проведения оценки регулирующего воздействия исполнительными органами государственной власти города Севастополя Правительством Севастополя было утверждено Положение о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов города Севастополя и экспертизы нормативных правовых актов города Севастополя.

Суть процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов (далее – ОРВ) заключается в отсеке нецелесообразных решений на этапе принятия нормативного правового акта, в оценке достигает ли предлагаемое регулирование поставленных целей, а также в оценке возможных последствий нового регулирования.

Эффективность процедуры ОРВ напрямую зависит от степени вовлеченности в нее предпринимательского сообщества и его активности, поскольку предполагает получение обратной связи в первую очередь от представителей бизнес-сообщества, а также экспертов из разных областей экономики, права и науки.

Задачей Уполномоченного как раз и является стать связующим звеном между властью и бизнесом, обеспечить учет интересов и мнений предпринимательства при принятии нового правового регулирования и совершенствовании действующего.

В этой связи роль Уполномоченного в процедуре ОРВ заключается в том, что он запрашивает мнение представителей предпринимательского сообщества по проектам нормативно-правовых актов, обобщает и систематизирует поступившие предложения, замечания и на их основе вносит разработчику предложения по

доработке рассматриваемых проектов. Деятельность Уполномоченного по ОРВ должна осуществляться в активном сотрудничестве и тесном взаимодействии с органом государственной власти города Севастополя, уполномоченным в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов города Севастополя, с субъектами предпринимательства, их ассоциациями и иными объединениями, органами государственной власти и местного самоуправления.

К сожалению, приходится отметить, что такое взаимодействие и взаимопонимание пока не достигло должного уровня. При этом отсутствует процедура обсуждения разногласий и принятия того или иного предложения. В будущем планируется уделить особое внимание данному вопросу.

Институт ОРВ в Севастополе имеет низкий уровень развития и слабую вовлеченность общественных организаций и заинтересованных лиц, при этом количество нормативных актов достаточно высоко. При содействии экспертов и представителей общественных организаций было подготовлено и направлено разработчикам два заключения.

Предложения о проведении ОРВ проекта нормативно-правового акта в сфере определения кадастровой стоимости, изложенные в Заключении общественности бизнес-сообщества Севастополя, не были учтены в полном объеме, при этом предлагаемые изменения позволили снизить среднее значение удельных показателей кадастровой стоимости (УПКС) по всем сегментам рынка на 32,7 %.

В таблице 1 приведены диапазоны УПКС по трем группам земельных участков коммерческого назначения:

- 4.1. «Предпринимательство»;
- 5.1. «Отдых (рекреация)»;
- 6.1. «Производственная деятельность».

По этим сегментам рынка наблюдалось существенное превышение кадастровой стоимости над рыночной.

Таблица 1

**Диапазоны значений показателей кадастровой стоимости (УПКС)
по трем группам земельных участков коммерческого назначения**

Сегмент рынка	Минимальное значение УПКС, руб./кв.м		Снижение, %	Максимальное значение УПКС, руб./кв.м		Снижение, %
	До ОРВ	После ОРВ		До ОРВ	После ОРВ	
4.1.	1 713,95	1 378,48	19,6	11 174,91	9 449,25	15,4
5.1.	1 659,47	1 025,21	38,2	11 174,91	7 475,08	33,1
6.1.	552,89	544,55	1,5	3 678,1	2 454,57	33,3

Разрыв между кадастровой и рыночной стоимостью земельных участков коммерческого назначения стал существенно меньше. Однако, он все равно имеет место. Превышение кадастровой стоимости над рыночной будет особенно ощущаться правообладателями земельных участков площадью более 1 га в группе 6.1 «Производственная деятельность». Но и в группах 4.1 «Предпринимательство» и 5.1 «Отдых (рекреация)» он также будет ощутимым, поскольку ставки арендной платы, которые исчисляются от кадастровой стоимости, в этих сегментах выше, чем для группы 6.1 «Производственная деятельность».

Предложения в проект нормативно-правового акта по определению стоимости за размещение нестационарного объекта торговли (НТО) были учтены частично, при этом основные параметры, которые влияют на величину оплаты, остались без изменений.

Работа Уполномоченного по предотвращению нарушения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и восстановлению, в пределах компетенции, их нарушенных прав

В соответствии с Законом города Севастополя № 313-ЗС одним из основных направлений деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в городе Севастополе является работа с обращениями, поступающими в адрес Уполномоченного от субъектов предпринимательской деятельности, которые зарегистрированы в органе, осуществляющем государственную регистрацию на территории города Севастополя, и от субъектов предпринимательской деятельности, права и законные интересы которых были нарушены на территории города Севастополя.

Поступающие к Уполномоченному обращения не только сигнализируют о состоявшемся факте нарушения прав и законных интересов предпринимателя, но и являются основным источником информации о системных проблемах, возникающих при осуществлении предпринимательской деятельности.

Обращения можно разделить на следующие категории:

- жалобы - обращения предпринимателей, содержащие просьбу о восстановлении или защите их нарушенных прав и законных интересов, либо прав или законных интересов других лиц;

- заявления - обращения с просьбой предпринимателей о содействии в реализации их конституционных прав и свобод, сообщениями о нарушении законов

и иных нормативных правовых актов, недостатках в работе государственных органов, органов местного самоуправления и должностных лиц;

- предложения - рекомендации предпринимателей по совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов, деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, либо критика деятельности указанных органов и должностных лиц, а также предложения по развитию общественных отношений, улучшению социально-экономической и иных сфер деятельности государства и общества;

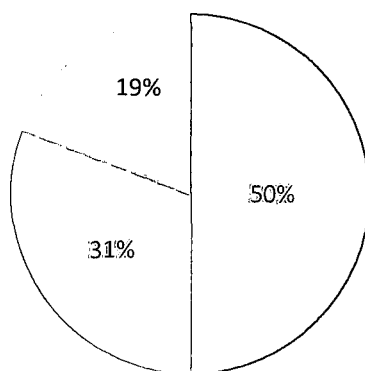
- устные обращения - обращения по вопросам осуществления предпринимательской деятельности в городе Севастополе, включая стартовый бизнес, а также по вопросам разъяснения компетенции Уполномоченного по защите прав предпринимателей в городе Севастополе, Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей.

В 2018 году в адрес Уполномоченного поступило 30 жалоб о нарушении прав хозяйствующих субъектов, осуществляющих предпринимательскую деятельность на территории города Севастополя. По тематике 13 обращений из которых относились к нестационарным торговым объектам (НТО), 8 – к имущественным и земельным отношениям и 9 – прочие. 5 жалоб носят коллективный характер и затрагивают интересы более 500 предпринимателей.

По результатам работы Уполномоченного по защите прав предпринимателей в городе Севастополе предпринимателями города в адрес Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей Б.Ю. Титова были направлены два благодарственных письма.

Количество жалоб

□ НТО □ Имущественные и земельные отношения □ Иные



Из общего количества жалоб, поступивших в 2018 году в адрес Уполномоченного, 10 жалоб уже находились на стадии судебного разбирательства, либо его завершения, в связи с чем принятие эффективных мер реагирования со стороны Уполномоченного в соответствии с законодательством по восстановлению нарушенного права предпринимателя на стадии судебного спора не представляется возможным.

По жалобам, которые образуют однородные требования и проблематику затрагиваемого вопроса, Уполномоченный принимает участие в судебном процессе, связанном с оспариванием нормативного правового акта по 3 жалобам в одном судебном процессе (проблематика НТО).

Еще по одной жалобе Уполномоченный принимает участие в судебном процессе в споре, возникшем по вопросам арендных отношений имущественного комплекса.

В результате в 2018 году были разрешены ситуации по 11 жалобам, в том числе уголовного характера.

Так, Уполномоченный способствовал защите прав предпринимателей, связанных с мерой пресечения – заключение под стражу.

К Уполномоченному по защите прав предпринимателей в городе Севастополе обратилась предприниматель – директор коммерческой фирмы. Заявительнице инкриминировалось совершение якобы мошеннических действий при исполнении государственного контракта по ч.3 ст. 159 УК РФ.

Согласно решению районного суда первой инстанции 30.08.2018 г. в отношении заявительницы была избрана мера пресечения в виде заключения под стражу в г. Симферополе. В результате проведенной проверки представленных материалов Севастопольским центром общественных процедур «Бизнес против коррупции» было представлено Экспертное заключение, позволившее Уполномоченному 12.09.2018 г. участвовать в апелляционной инстанции. По решению суда предприниматель был освобожден из СИЗО.

Весомая доля обращений посвящена сфере торговой деятельности на территории города Севастополя. В частности, причиной для направления в адрес Уполномоченного указанных обращений явилось повышение размера оплаты за размещение нестационарных торговых объектов минимум в три, а максимум в двенадцать раз, которое явилось следствием принятия 22.03.2018 г. Правительством Севастополя Постановления № 176-ПП «О внесении изменений в Постановление

Правительства Севастополя от 09.11.2015 г. № 1030-ПП «О размещении нестационарных торговых объектов на территории города Севастополя и внесении изменений в Постановления Правительства Севастополя от 31.03.2015 г. № 246-ПП и от 29.05.2015 г. № 495-ПП» и о некоторых вопросах размещения нестационарных торговых объектов на территории города Севастополя».

По итогам рассмотрения вышеуказанных жалоб Уполномоченным были подготовлены соответствующие обращения в адрес Губернатора города Севастополя, Прокуратуры г. Севастополя, Крымского УФАС России. Методика определения начальной цены договора на размещение нестационарного торгового объекта на земельном участке, находящемся в собственности города Севастополя, утвержденная Постановлением № 1030, является, как указывалось выше, предметом административного спора, который в настоящий момент рассматривается Севастопольским городским судом.

Данная Методика, по мнению Уполномоченного, противоречит требованиям федерального законодательства, создает дискриминационные условия и, тем самым, нарушает требования антимонопольного законодательства, создавая дискриминационные условия для лиц, размещающих нестационарные торговые объекты на земельных участках, находящихся в собственности города Севастополя, без их предоставления.

Учитывая, что городе наметилась тенденция к сокращению количества субъектов предпринимательской деятельности, есть основание предположить, что вышеуказанное постановление внесло в это свой вклад. Если на протяжении 2017 года в городе Севастополе прекратили свою деятельность 2875 субъектов, в том числе 227 юридических лиц и 2648 индивидуальных предпринимателей, то в 2018 году количество субъектов, прекративших свою деятельность, выросло и составило 3537, в том числе 614 юридических лиц и 2923 индивидуальных предпринимателя.

По официальным данным Федеральной налоговой службы на протяжении 2017 года наблюдался рост количества субъектов предпринимательства и на январь 2018 года их количество (с учетом обособленных подразделений в количестве 1906) достигло 26591. За 2018 год количество субъектов предпринимательства снизилось до 26348, при этом количество обособленных подразделений увеличилось на 6% и составило 2021.

**Динамика количества субъектов предпринимательской деятельности
города Севастополя**

	На 01.01.2018		На 01.01.2019	
	ЮЛ	ИП	ЮЛ	ИП
Количество субъектов МСП	8081	16604	8003	16324
Количество обособленных подразделений	1906	-	2021	-
Количество субъектов МСП, прекративших свою деятельность	227	2648	614	2913

Прямо противоположная тенденция наблюдается в соседнем регионе – Краснодарском крае, где прослеживается стабильный рост субъектов предпринимательской деятельности. На начало января 2017 года в регионе работали 273962 субъекта предпринимательства, на начало января 2018 года - 281417, на начало января 2019 года – 282016.

**Предложения по повышению эффективности деятельности
института Уполномоченного**

Как показывает практика, существующие у регионального Уполномоченного нормативные полномочия нуждаются в их расширении. Отсутствие правовой регламентации ряда аспектов деятельности Уполномоченных на уровне федерального законодательства вызывает определенные сложности во взаимодействии Уполномоченного с органами публичной власти и их должностными лицами как по вопросам защиты прав и законных интересов предпринимателя, так и их восстановления в случае нарушения.

В отдельных ситуациях данные обстоятельства существенно ограничивают возможность решения Уполномоченным возложенных законом задач и реализацию компетенции. Повышению эффективности деятельности Уполномоченных будет способствовать совершенствование законодательного регулирования института бизнес - омбудсмена как на региональном, так и на федеральном уровне.

Подобного мнения придерживаются региональные Уполномоченные подавляющего большинства субъектов РФ.

В первоочередном порядке необходимо нормативное закрепление на федеральном уровне процессуальных прав уполномоченных в административном,

арбитражном и уголовном процессах и свидетельского профессионального иммунитета в уголовном процессе.

А предоставление права законодательной инициативы региональному Уполномоченному на уровне субъекта РФ значительно сократит время на принятие тех или иных законодательных норм.

Участие Уполномоченного в мероприятиях экономической направленности, проводимых Правительством и депутатами Законодательного собрания на постоянной основе, позволит давать более объемную оценку предлагаемых изменений, особенно в части осуществления деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства.

Мониторинг состояния и проблем малого и среднего бизнеса

Сегодня Севастополь продолжает быть зависимым от связи с материковой Россией. Узким местом является ограниченность железнодорожных перевозок и качество автомобильных дорог. Даже с учетом ввода в эксплуатацию энергогенерирующих мощностей в регионе наблюдается существенная зависимость от поставок с материковой части России электроэнергии, газа, большинства промышленных товаров и практически всех видов продовольствия.

Севастополь характеризуется низкой обеспеченностью продовольствием в связи с малой долей сельского хозяйства в экономике региона.

Уровень конкуренции на потребительском рынке является невысоким в связи с отсутствием крупных торговых сетей, банковских структур и т.д. В силу специфики региона и международных ограничений сфера производства также не представлена крупными компаниями.

Открытие железнодорожной части Крымского моста окажет существенное влияние на рост грузоперевозок и приведет к снижению цен на многие продукты и горючее, которые сейчас завозятся с материка, а также увеличит приток туристов на полуостров. Наличие возможностей использования условий свободной экономической зоны оказывает положительное влияние на развитие внутреннего потенциала предприятий.

К основным проблемам в сфере развития МСП можно отнести следующие:

1. Отсутствие продуктивного взаимодействия между исполнительной и законодательной властью, что выражается в отсутствии гарантий законности при взаимодействии власти и бизнеса включая сферу имущественно-земельных

отношений. Как следствие наблюдается не только нежелание инвесторов заходить на территорию города Севастополя, но и сдержанность предпринимателей в расширении собственных возможностей.

Отсутствие механизма узаконивания строений, возведенных до 2014 года и не имеющих документов. Как выход необходимо создание специальной комиссии, проведение фактических обследований и изысканий по каждому объекту, что позволило бы либо узаконить данные строения, либо признать непригодными. Приведение в соответствие документов на строения и земельные участки необходимо завершить в кратчайшие сроки. В противном случае это будет оказывать негативное влияние на инвестиционный климат в Севастополе.

2. Банковский сектор: недостаточный объем кредитования субъектов МСП банками и кредитными организациями, сокращение количества кредитных организаций на территории города Севастополя в связи с прекращением их деятельности, высокие процентные ставки. Отсутствие предсказуемости в части их ликвидации. В 2018 году банковский сектор был представлен 10 банками, 3 из которых были лишены лицензии.

При достаточно высоком спросе на кредитные банковские продукты бизнес сталкивается с проблемой недостаточности предложения кредитных продуктов. Из всех действующих на территории города Севастополя банков основными поставщиками кредитных предложений являются всего 3 банка: ОАО «Банк Россия», ОАО «РНКБ Банк» и «Генбанк». Таким образом, у бизнеса практически отсутствует право выбора кредитных продуктов.

Возможные пути решения указанных проблем:

- обеспечение заинтересованности финансовых учреждений, осуществляющих деятельность на территории города Севастополя в расширении предложений по предоставлению кредитных продуктов субъектам малого и среднего предпринимательства, снижение процентной ставки по кредитам;

- увеличение объемов финансовой поддержки субъектам МСП в рамках реализации государственных программ по развитию МСП;

- применение инструментов АО «Корпорация «МСП» по оказанию финансовой поддержки субъектам МСП.

3. Наличие проблем в сфере земельных отношений: превышение кадастровой стоимости земельных участков коммерческого назначения (групп 4.1. «Предпринимательство»; 5.1. «Отдых (рекреация)»; 6.1. «Производственная деятельность») над их рыночной стоимостью. Уполномоченный высказывал свою

позицию и мнение экспертов по данному вопросу, но это не было учтено в полной мере специалистами Департамента имущественных и земельных отношений города Севастополя. Участие Уполномоченного в Комиссии по оспариванию кадастровой стоимости с 2019 года – один из вариантов отстаивания законных прав предпринимателей.

4. Отсутствие Генерального плана и правил застройки города Севастополя.

5. Невозможность осуществления внешнеэкономической деятельности вследствие экономических санкций. Предприятия – экспортеры сталкиваются с проблемой при маркировке происхождения товара, в которой помимо страны происхождения Россия необходимо указывать Крым, что затрудняет распространение такой продукции в странах Европы.

Действующие на территории Севастополя банки не имеют возможности переводов валютных платежей, что делает работу по заключенным контрактам невозможной. Кроме того, это останавливает работу с зарубежными партнерами. Невозможность захода на рынок Крыма и Севастополя крупных федеральных торговых сетей приводит к низкому уровню конкуренции на потребительском рынке, к росту цен на продукты питания, товары народного потребления.

По мере запуска железнодорожной ветки Крымского моста появляется потенциальная возможность загрузить мощности Севастопольских портов, при этом уже сегодня необходимо продумать и реализовать возможности обхода санкций. Поиск и реализация этого пути позволит существенно увеличить объемы производства предприятиям Севастополя и Крыма, таких как АО «Завод «Фиолент», ООО «Теплообмен» и других.

Для поиска возможностей разрешения данной ситуации, предлагаю создать рабочую группу (Севастополь – Крым), включив в нее представителей экспортеров, банковского сектора, специалистов в области ВЭД, юристов.

6. Отсутствие полноценного института проведения ОРВ нормативно-законодательных актов, в том числе за счет низкой активности со стороны предпринимателей, допускает принятие документов без наличия экономических обоснований, позволяющих неоднократно вносить изменения в действующие договоры, что не может гарантировать плановое развитие субъекта хозяйствования - участника договорных отношений. В это время в субъектах уже проводится *Оценка Фактического Влияния* законодательных актов. Отсутствуют механизмы принятия той или иной точки зрения при проведении ОРВ. Разработчик в случае несогласия

просто отклоняет предложение. Уполномоченным будет уделяться особое внимание данному вопросу в 2019 году.

7. В настоящее время муниципальные образования Севастополя, прежде всего сельские, не только не имеют налоговых поступлений в свои бюджеты от деятельности местных предпринимателей, но и лишены полномочий по поддержке предпринимательства. Требуется внесение изменений в действующее законодательство для стимулирования глав муниципальных образований в поддержке и развитии предпринимательства на их территориях.

Решением данной проблемы могло бы стать смещение налоговых отчислений предпринимателей в пользу местных бюджетов, а также введение в качестве ключевых показателей эффективности при оценке деятельности глав муниципалитетов количественных и качественных характеристик темпов развития малого бизнеса.

9. Отсутствие персональной ответственности руководителей органов исполнительной власти за реализацию проектов экономического развития.

Для решения проблемы следует определить даты контрольных точек, конечные и промежуточные показатели проекта, точки роста и драйверов с горизонтом планирования до 2024 года, наделить ответственных необходимыми полномочиями и определить средства для реализации данных проектов. При этом определить персональную ответственность каждого руководителя направления с учетом его персональных качеств.

Информация о ходе реализации проектов экономического развития должна быть размещена на сайте Правительства.

10. С целью легализации самозанятых граждан, создания условий для формирования их прав на получение страхового обеспечения, предлагаем выступить с инициативой о включении Севастополя в пилотный проект по взиманию налогов с самозанятых граждан с 2020 года.

Предложения по улучшению предпринимательского климата

Мониторинг состояния предпринимательского климата, результаты проведенного опроса о влиянии административной и регуляторной среды, а также анализ обращений предпринимателей к Уполномоченному, позволили сформулировать предложения по улучшению предпринимательского климата в городе Севастополе.

Ряд важных проблем развития бизнеса носят более глобальный характер. Варианты решения этих проблем обсуждаются в экспертных сообществах и органах власти разного уровня, но пока носят декларативный характер.

Одной из проблем для начинающих предпринимателей является сложность процедур, которые необходимо пройти до начала реальной деятельности. Это часто является непреодолимым препятствием для лиц, желающих заниматься бизнесом. Речь идет не о процедуре регистрации ИП или юридического лица — они не вызывают заметных сложностей.

Начало деятельности в ряде сфер связано с преодолением многочисленных разрешительных/согласовательных процедур. Далеко не всем начинающим предпринимателям удастся преодолеть эти барьеры и начать бизнес. Более того, принимаемые органами власти меры по сокращению сроков получения разрешительной/согласовательной документации не приводят к устранению административных барьеров, так как одним из основных препятствий в этой сфере является разница в оценке величины и размеров административного влияния со стороны государственных органов и предпринимательского сообщества.

Так, к примеру, сроки проведения разрешительных/согласовательных процедур четко регламентированы законодательством и в подавляющем большинстве случаев соблюдаются. Однако, предпринимателями ситуация воспринимается иначе: должностное лицо начинает отсчет срока, к примеру, выдачи разрешения на строительство, с момента предоставления предпринимателем полного пакета документов и, как правило, выдает его в установленные законом сроки.

Однако предприниматель ведет свой отчет срока получения разрешения, включающий в себя, в том числе, и время, потраченное на сбор всех необходимых подготовительных документов, которое порой в разы превышает сроки, установленные для выдачи конечного документа.

Следовательно, уменьшение регламентированных сроков и контроль за их выполнением не приведут к ощутимому улучшению ситуации. Указанная проблема зачастую усугубляется некомпетентностью самих предпринимателей. Несомненно, работу по сокращению сроков проведения разрешительных/согласовательных процедур проводить необходимо, однако, в первую очередь, необходимо переориентировать работу чиновников на качественные характеристики ведения деятельности как в ходе рассмотрения документации, так и на предварительном (заявительном) этапе. Возможно, необходимо обеспечить предметное

консультирование (сопровождение) предпринимателя при прохождении «административных лабиринтов». Такое сопровождение возможно организовать путем расширения сферы деятельности существующих многофункциональных центров (далее МФЦ) по оказанию государственных и муниципальных услуг.

При проведении проверок деятельность должностных лиц контролирующих органов сосредоточена не на реализации профилактических мер, направленных на недопущение нарушений законодательства или снижение рисков при осуществлении деятельности, а на карательной функции по выявлению максимального числа правонарушений, пусть даже незначительных. Зачастую контролирующие органы заранее планируют определенное количество предписаний, которые они намереваются выдать, а также число протоколов об административных правонарушениях. Повсеместно распространена «палочная» система — результативность проверяющих измеряется не эффективностью предупредительно-разъяснительных мероприятий и уменьшением числа неблагоприятных случаев (возгораний, отравлений, загрязнений, аварий и т.д.), а количеством наказаний и величиной штрафов.

Зачастую данная проблема носит как административный, так и финансовый характер, поскольку соразмерность применяемых штрафных санкций, наложенных на предпринимателя в результате проведенной проверки, бывает несопоставимой с его финансовыми возможностями.

При этом следует отметить позитивную динамику деятельности прокуратуры г. Севастополя по соблюдению законности в сфере предпринимательской деятельности. Так, в 2018 году прокуратурой города не было согласовано 49% (199 из 406) внеплановых выездных проверок предпринимателей контролирующими органами. Установлены нарушения в работе контролирующих органов при формировании ежегодного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2019 год: из запланированных 766 проверок 19 государственными контролирующими органами в план были включены 362 (47%).

По требованию руководства страны общее количество проверок бизнеса сокращается. Вместе с тем, фактически при этом меняется их структура (увеличивается доля внеплановых проверок) и ужесточаются требования к предпринимателям.

В 2018 году контрольно-надзорными ведомствами города Севастополя проведено 1387 проверок. По результатам проверок выявлено 2183 нарушения.

Наложено 1295 штрафов на сумму 46 630,5 тыс. руб., вынесено 970 предупреждений.

Таблица 3

Плановые и внеплановые проверки субъектов МСП

Ведомство	Плановые проверки		%	Внеплановые проверки		%
	2017	2018		2017	2018	
ТО по г. Севастополю Межрегионального управления Роспотребнадзора по Республике Крым и г. Севастополю	11	78	+709	341	249	-27
Государственная экологическая инспекция Севприроднадзора	0	2	-	13	27	+207
Управление ФС по ветеринарному и фитосанитарному надзору Департамента сельского хозяйства г. Севастополя	1	11	+11	163	110	-33
ТО Госавтодорнадзора по г. Севастополю Крымского МУГАДН Ространснадзора	0	0	-	82	34	-59
Государственная инспекция по труду в городе Севастополе	0	5	-	511	461	-9,8
Главное управление России МЧС по городу Севастополю	6	11	+83,3	8	25	+312
Севастопольская таможня	11	15	+36,4	-	17	-
Крымский отдел госконтроля, надзора и охраны водных биологических ресурсов Азово-Черноморского территориального управления Федерального агентства по рыболовству	0	0	-	0	0	-
ТО Межрегионального управления ФС по экологическому, технологическому и атомному надзору в Республике Крым и г. Севастополе	20	25	+25	122	160	+31
ИТОГО	49	147	+300	1240	1083	-13

Таблица 4

Наложённые штрафы на субъектов МСП

Ведомство	Количество штрафов, шт.		%	Сумма штрафов, тыс. руб.		%
	2017	2018		2017	2018	
ТО по г. Севастополю Межрегионального управления Роспотребнадзора по РК и г. Севастополю	340	405	+11	5440	5665	+4,1
Государственная экологическая инспекция Севприроднадзора	18	48	+66	1563	2209	+41,4

Управление ФС по ветеринарному и фитосанитарному надзору Департамента сельского хозяйства города Севастополя	75	203	+270	870,2	2139	+245
ТО Госавтодорнадзора по г. Севастополю Крымского МУГАДН Ространснадзора	131	118	-10	6617,7	9981	+50
Государственная инспекция по труду в городе Севастополе	175	125	-28	7218	5094	-29
Главное управление России МЧС по городу Севастополю	1	30	+30	150	2901	1934
Севастопольская таможня	53	46	-13	1282	3317	+259
Крымский отдел госконтроля, надзора и охраны водных биологических ресурсов Азово-Черноморского терруправления Федерального агентства по рыболовству	14	43	+307	372	1219	+328
ТО Межрегионального управления ФС по экологическому, технологическому и атомному надзору в Республике Крым и г. Севастополе	364	277	-24	16439	14104	-14
ИТОГО	1171	1295	+11	39951	46630	+17

Таблица 5

Соотношение штрафов и предупреждений, вынесенных субъектам МСП

Ведомство	Количество штрафов		%	Количество предупреждений		%
	2017	2018		2017	2018	
ТО по г. Севастополю Межрегионального управления Роспотребнадзора по РК и г. Севастополю	340	405	+11,8	15	20	+33,3
Государственная экологическая инспекция Севприроднадзора	18	48	+66,7	12	330	+275
Управление ФС по ветеринарному и фитосанитарному надзору Департамента сельского хозяйства города Севастополя	75	203	+270,7	7	24	+342
ТО Госавтодорнадзора по г. Севастополю Крымского МУГАДН Ространснадзора	131	118	-10	5	3	-40
Государственная инспекция по труду в городе Севастополе	175	125	-28,6	388	410	+22
Главное управление России МЧС по городу Севастополю	1	30	+30	73	79	+8
Севастопольская таможня	53	46	-13	76	69	-9
Крымский отдел госконтроля, надзора и охраны водных биологических ресурсов Азово-Черноморского территориального	14	43	+307	22	35	+59

управления Федерального агентства по рыболовству						
ТО Межрегионального управления ФС по экологическому, технологическому и атомному надзору в Республике Крым и г. Севастополе	364	277	-24	11	16	+45
ИТОГО	1171	1295	+11	609	986	+62

Решением проблемы может стать организация действенной оперативной правовой помощи предпринимателям при проведении в отношении них проверок, а также внедрение на деле рискориентированной модели проведения проверок и смещение акцента с выявления нарушения любой ценой на принятие предупредительно-разъяснительных мер, в том числе и по факту выявления первого нарушения. Возможно, одним из вариантов было бы применение так называемого «условного» наказания.

Например, при первичном нарушении на предпринимателя накладывается условный (отложенный) штраф и дается разумный срок для устранения нарушения. Если же в ходе повторной проверки нарушения выявляются вновь, то отложенный штраф активируется и взимается в увеличенном размере с учетом вновь наложенного штрафа.

Таким образом, у предпринимателя появляется возможность самостоятельно устранить нарушения и продолжать добросовестно трудиться, принося доход государству. В то же время злостные нарушители будут выявлены и наказаны должным образом.

Кроме того, снизить административную и финансовую нагрузку на представителей бизнес-сообщества помогло бы уменьшение размеров административных штрафов и максимально возможного срока административного приостановления деятельности, составляющего в настоящее время 3 месяца, для субъектов малого и среднего предпринимательства при отсутствии тяжелых последствий административного правонарушения.

Заключение

В 2018 году были решены организационные вопросы функционирования аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в городе Севастополе. Выстроены отношения с большинством объединений предпринимателей города, началась системная работа. Особо хочется отметить, что в условиях существующей экономической и политической ситуации всегда есть

соблазн быстро наполнить бюджет, увеличив давление на бизнес. Эта тенденция прослеживается и в нашем городе, о чем говорит увеличение количества обращений предпринимателей в Аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в городе Севастополе.

Развитие Севастополя в долгосрочной перспективе может обеспечить только планомерный и устойчивый рост бизнеса, способствующий реальному развитию экономики, увеличению ее инновационной составляющей, превращению малого и среднего бизнеса в ключевой фактор социально-экономического развития города. Поэтому приоритетными остаются вопросы развития предпринимательства, снижения непроизводственных издержек бизнеса, снятия административных барьеров, защиты прав и законных интересов предпринимателей.

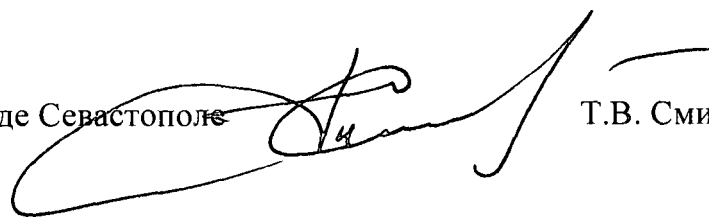
Предприниматели понимают серьезность требований законодательства и предпринимают шаги для устранения нарушений. Но также они понимают свою ответственность в части наполнения бюджета города и рассчитывают на партнерские отношения со стороны органов власти.

Как отметил Президент государства В.В. Путин в Послании Федеральному Собранию Российской Федерации в 2018 году: «Для того, чтобы экономика заработала в полную силу, нам нужно кардинально улучшить деловой климат, обеспечить высочайший уровень предпринимательских свобод и конкуренции. Нам нужно не только выстроить современные сервисы для бизнеса, но и в целом сделать понятной, удобной и комфортной систему взаимодействия между государством и обществом, между государством и гражданином».

Взаимоотношения между предпринимательским сообществом и государством никогда не были и не будут простыми, но мы учимся слышать и понимать друг друга, поэтому надеюсь, что 2019 год станет залогом эффективных партнерских отношений, основанных на равенстве перед законом.

Уполномоченный выражает признательность всем, кто содействует становлению и развитию института государственной защиты в Севастополе и осуществлению его функций по защите прав предпринимателей.

Уполномоченный по защите
прав предпринимателей в городе Севастополе



Т.В. Смирнов